

Retrospectiva sobre financiamiento para políticas de desarrollo (FPD) en 2015
Consultas con América Central: El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá

Resumen Retroalimentación

Date:	May 5, 2015
Location:	El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá
Total Participants:	32

El martes 5 de mayo de 2015, entre las 12.00 y las 15.00 horas (hora del este de los Estados Unidos), se celebraron consultas por videoconferencia con representantes de cuatro países de América Central: El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá. Participaron, entre otros, funcionarios gubernamentales y representantes de organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas y centros de estudio. En el anexo 1 se incluye la lista completa de participantes. A continuación se resumen los principales comentarios formulados durante la reunión.

Resumen de los comentarios

- *Utilidad general del FPD:* Varios participantes subrayaron la importante función que desempeña el financiamiento para políticas de desarrollo y su experiencia positiva con el instrumento.
- *Elección del instrumento:* Las infraestructuras son uno de los principales obstáculos en la región, en parte debido a la falta de inversión pública a lo largo del tiempo. Para ayudar a resolver este problema, el financiamiento para políticas de desarrollo podría combinarse con más frecuencia con el financiamiento para proyectos de inversión (FPI), de tal forma que los préstamos para políticas de desarrollo (PPD) respalden reformas institucionales y políticas esenciales, y el FPI financie inversiones específicas.
- *Reformas respaldadas por el FPD en países de América Central:* Muchas operaciones para políticas de desarrollo (OPD) en países de América Central han respaldado políticas relacionadas con la inclusión social o la protección social, especialmente Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC). Sin embargo, estas medidas no siempre han estado integradas plenamente en un marco más amplio de política social. Los participantes también destacaron la importancia del

fortalecimiento de la capacidad y del fortalecimiento institucional para implementar reformas políticas en estas áreas. Asimismo se planteó la cuestión de la sostenibilidad: los programas de transferencias monetarias condicionadas deben incluir “estrategias de salida” para que los beneficiarios dejen atrás la pobreza. Además, el respaldo de los Gobiernos a esos programas (especialmente el financiamiento) tiene que ser sostenible y no depender exclusivamente del apoyo de los donantes.

- *Adecuación con los planes estratégicos de los Gobiernos.* Los participantes también señalaron que podría haber una adecuación mejor de las operaciones para políticas de desarrollo con los planes estratégicos gubernamentales. La sostenibilidad ambiental y el cambio climático son aspectos de especial importancia para América Central. De cara al futuro, el financiamiento para políticas de desarrollo podría emplearse para respaldar políticas en esta esfera, que hasta ahora ha sido escaso. Los productos de gestión de riesgos ante catástrofes (opción de desembolso diferido ante catástrofes, o CAT-DDO) han desempeñado una función importante después de producirse desastres naturales para facilitar con rapidez recursos presupuestarios destinados a la reconstrucción. No obstante, el apoyo del Banco también resultaría útil en la prevención de daños provocados por desastres naturales.
- *Diseño de operaciones:* Es importante la continuidad del diálogo sobre políticas que ofrecen las series programáticas de operaciones de financiamiento para políticas de desarrollo. Es preciso hacer esfuerzos para utilizar con más frecuencia series programáticas de operaciones (en lugar de operaciones independientes en áreas políticas cambiantes).
- *Efectos ambientales y sociales:* Algunos participantes preguntaron cómo se mitiga el riesgo de efectos medioambientales o sociales adversos, y si se realizan análisis suficientes para evitar esos efectos. También deben tenerse debidamente en cuenta los posibles efectos negativos de reformas encaminadas a mejorar el clima de inversión, especialmente si esas reformas afectan a la debida diligencia ambiental.
- *Coordinación con otros asociados en materia de desarrollo:* Para evitar que en lo que respecta al seguimiento y la evaluación los requisitos se dupliquen o sean distintos, el Banco podría colaborar más estrechamente con otros asociados en materia de desarrollo en el diseño de las operaciones para políticas de desarrollo.
- *Uso de los recursos de los PPD:* Como apoyo presupuestario general, el uso de los activos del financiamiento para políticas de desarrollo se decide en el contexto del presupuesto del Gobierno, dirigido frecuentemente por el Ministerio de Finanzas. Los activos no se reservan específicamente para las áreas políticas que respalda la operación. Así, en el sector no gubernamental se genera la percepción de que el apoyo presupuestario general se emplea para el financiamiento de gastos recurrentes y no para inversiones productivas que se traduzcan en crecimiento.
- *Seguimiento y evaluación:* Los participantes hicieron hincapié en la necesidad de que las expectativas sobre los resultados que se espera conseguir en el periodo de ejecución de una

operación o serie de operaciones de financiamiento para políticas de desarrollo sean realistas. También se mencionó que a veces resulta difícil determinar bases de referencia fiables para establecer indicadores de resultados. Deben mejorarse las actividades de seguimiento durante las fases de elaboración y ejecución de los programas. Para ello será preciso una mejora de la coordinación entre el organismo de coordinación (por lo general, el Ministerio de Finanzas o el Ministerio de Economía) y los ministerios sectoriales implicados en las áreas políticas.

Anexo: Participantes



Retrospectiva sobre financiamiento para políticas de desarrollo (FPD) en 2015
Consultas con América Central

Date: May 5, 2015

Location: El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá

Total Participants: 32

Panama City, Panama (11)

No.	Participant Name	Organization Represented	Organization Type	Country
1	Victor Rodriguez	Ministerio de Economía y Finanzas	Gubernamental	Panamá
2	Erlyn Santana	Ministerio de Economía y Finanzas	Gubernamental	Panamá
3	Selina Baños	Ministerio de Gobierno	Gubernamental	Panamá

4	Aida Batista	Ministerio de Desarrollo Social	Gubernamental	Panamá
5	Maruquel de Mendoza	Ministerio de Desarrollo Social	Gubernamental	Panamá
6	Antonio E. Díaz	Ministerio de Desarrollo Social	Gubernamental	Panamá
7	Dionisia Barrios	Ministerio de Desarrollo Social	Gubernamental	Panamá
8	Rosa Montañez	NATURA Panamá	ONG	Panamá
9	Francisco Herrera	Asociación Centro de Estudios y Acción Social Panameño-CEASPA	ONG	Panamá
10	Maria Soledad Porcell	Centro de Incidencia Ambiental-CIAM	ONG	Panamá
11	Nicolás Ardito Barletta	Centro Nacional de la Competitividad	Think Tank	Panamá

San Salvador, El Salvador (14)

No.	Participant Name	Organization Represented	Organization Type	Country
1	Emilio Ventura	Ministry of Public Works	Gubernamental	El Salvador
2	Renzo Valencia	Ministry of Education	Gubernamental	El Salvador

3	Jerson Posada	Ministry of Finance	Gubernamental	El Salvador
4	Moises Cabrera	Ministry of Finance	Gubernamental	El Salvador
5	Waldo Jiménez	National Asoc. of Private Enterprises	ONG	El Salvador
6	Andrés Oliva	FUSADES	Think Tank	El Salvador
7	José Francisco Lazo	Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA)	Academic	El Salvador
8	Carlos Pérez	FUNDE	Think Tank	El Salvador
9	Teresa Miller	USAID	Gubernamental	
10	Remy Llinares	European Union	International Organization	
11	Carlos Moreno	Technical Secretary of the Presidency	Gubernamental	El Salvador
12	Fabrizio Zarcone	The World Bank		
13	Nayda Avalos	The World Bank		
14	Jania Ibarra	The World Bank		

Guatemala City, Guatemala (3)

No.	Participant Name	Organization Represented	Organization Type	Country
1	Rosa María Ortega	Ministry of Finance	Gubernamental	Guatemala
2	Mynor Argueta	Ministry of Finance	Gubernamental	Guatemala
3	Azucena Ramírez	Ministry of Finance	Gubernamental	Guatemala

Tegucigalpa, Honduras (3)

No.	Participant Name	Organization Represented	Organization Type	Country
1	Raf Flores	Foro Social de Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH)	ONG	Honduras
2	Hugo Noe Pino	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI)	ONG	Honduras
3	Marvin Oseguera	Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP)	Sector Privado	Honduras

Washington, D.C. (1)

No.	Participant Name	Organization Represented	Organization Type	Country
1	Uwi Basaninyenzi	The World Bank		