

**Стратегия Группы Всемирного
банка по вопросам уязвимости,
конфликтов и насилия (УКН) на
2019-2024 гг.**

Концептуальная записка

1. Общий обзор

Проблемы, связанные с уязвимостью, конфликтами и насилием (УКН), стали представлять собой новые вызовы в области развития. К 2030 году, по меньшей мере половина бедного населения мира будет проживать в нестабильных и затронутых конфликтами условиях.¹ Влияние проблемы УКН особенно сильно сказывается на наиболее уязвимых людях и сообществах, чьи источники средств к существованию и экономические возможности находятся под угрозой. Ситуация с глобальной нестабильностью значительно ухудшилась в результате более ожесточенных конфликтов, чем это когда-либо было за последние 30 лет; крупнейший со времен Второй мировой войны кризис вынужденного перемещения; высокий уровень межличностного и группового насилия; и конфликты, обуславливающие 80% всех гуманитарных потребностей.

На сегодняшний день конфликты и насилие затрагивают больше гражданских лиц, чем, когда бы то ни было, за последние два десятилетия. Существующее положение с УКН оказывает очевидное влияние на ситуацию с бедностью, и, что поразительно, уровень крайней бедности увеличивается только в нестабильных странах.² Во многих случаях это вызвано широкомасштабным насилием, спадом в плане предоставления базовых услуг и ослаблением основных государственных функций - динамики, которая характеризует большинство ситуаций, связанных с УКН и представляет собой как гуманитарную проблему, так и проблему развития, требующую комплексного и скоординированного международного реагирования. Уже доказано, что невозможно достичь двойной цели Группы Всемирного банка, а именно искоренения крайней бедности и обеспечения благосостояния для всех, если не будут решены проблемы, связанные с нестабильностью, конфликтами и насилием. По этим причинам обращение к проблематике УКН становится основным видом деятельности для Группы Всемирного банка (ГВБ).

Недавнее вовлечение Группы Всемирного банка в деятельность, связанную с УКН:

За последнее десятилетие ГВБ значительно расширила свое участие и объемы ресурсов для решения проблем, связанных с УКН. Она принимала участие в конфликтных и нестабильных ситуациях, в частности в постконфликтном восстановлении и разоружении, демобилизации и реинтеграции (РДР). В своем Докладе о мировом развитии за 2011 год: *Конфликты, безопасность и развитие*, ГВБ обозначила тесную взаимосвязь между безопасностью, правосудием и развитием, при этом центральная роль отводится институциональному правопорядку в обеспечении стабильности и необходимости снижения уровня насилия путем инвестирования в безопасность, правосудие и создание рабочих мест для граждан.

В рамках 17-го и 18-го раундов пополнения ресурсов Международной ассоциации развития (МАР-2017 и МАР1-208), ГВБ удвоила объемы своих основных финансовых средств для преодоления нестабильных и затронутых конфликтами ситуаций (ЗКС) до 14 миллиардов долларов США и способствовала применению дифференцированного подхода к решению различных проблем в области УКН³. С этой целью в рамках МАР-2018 было предложено более целенаправленно работать в

¹ Оценка Всемирного банка с использованием согласованного перечня уязвимых ситуаций за 2019-й финансовый год. Данная оценка показывает, какой была бы бедность, если бы исторически сложившиеся темпы роста (в 2006-2015 годы) продолжались до 2030 года.

² Куарежма, Ж.К., и др. 2018 год. Будут ли достигнуты цели устойчивого развития? Оценка нынешней и будущей глобальной бедности. Научный онлайн-журнал «Palgrave Communications»: выпуск №4 (29)

³ В соответствии с изменениями в системе распределения ресурсов МАР-2018, объем основной поддержки, оказываемой уязвимым и затронутым конфликтами государствам, включенным в Согласованный перечень уязвимых ситуаций, увеличился с 7,2 млрд. долларов США в МАР-2017 до 14,4 млрд. долларов США в МАР-2017.

различных нестабильных ситуациях, в том числе путем инвестирования в предотвращение конфликтов, оказания поддержки беженцам и принимающим их сообществам, предотвращение насилия по гендерному признаку (НГП) и реагирования на него, участия в ситуациях активного конфликта и поддержки перехода от конфликта к миру.

В дополнение к увеличенной в объемах поддержке для уязвимых стран с низким уровнем дохода в рамках МАР-2018, в рамках Пакета⁴ капитальных средств, ГВБ выделила для преодоления вызовов в области УКН и управления рисками в условиях кризиса, являющегося первостепенным источником проблем развития как в странах с низким уровнем дохода (СНД), так и в странах со средним уровнем дохода (СВД)⁵. Данные тенденции отражают растущее понимание того, что вовлеченность в контексте УКН требует принципиально иного подхода к развитию, чем в ситуациях, не связанных с УКН, и что необходимо мобилизовать значительные ресурсы для достижения максимального воздействия на местах.

Глобальная ситуация в области уязвимости:

Учитывая сложность стоящих перед нами задач, многое еще предстоит сделать. Ситуации, связанные с УКН, часто являются затяжными, трансграничными и усугубляются транснациональными проблемами, такими как изменение климата, растущее неравенство, нехватка ресурсов, демографическое давление, новые технологии, незаконные финансовые потоки и насильственный экстремизм. Такие факторы могут повысить уязвимость стран и способствовать возникновению и обострению многоаспектных кризисов.

Изменение климата, в частности, является «катализатором угроз»: оно обостряет и без того нестабильные ситуации и будет способствовать усилению социальной напряженности и даже градуса насильственных конфликтов. Климатические риски, например, экстремальные погодные явления и стихийные бедствия, неустойчивые цены на продовольствие, повышение уровня моря и деградация прибрежных районов, способствуют повышению уязвимости, усилению недовольства и усугубляют ранее существовавшую неустойчивость. Фактически, к 2030 году последствия изменения климата могут ввергнуть в бедность еще 100 миллионов человек, а к 2050 году климатическими мигрантами могут стать 143 миллиона человек всего в трех регионах (страны Африки, расположенные к югу от Сахары, Южная Азия и Латинская Америка).

Характер насильственных конфликтов меняется, затрагивая страны с низким и средним уровнем дохода. Хотя число межгосударственных конфликтов сократилось, региональная и внутренняя нестабильность возросла, в основном из-за увеличения числа внутрисосударственных конфликтов в странах со средним уровнем дохода. В 2016 году 75 процентов людей, находящихся в нестабильных условиях, проживали в странах со средним уровнем дохода, что также более чем в два раза превышает число конфликтов в странах со средним уровнем дохода. Кроме того, девять из десяти стран с самыми высокими показателями совершаемых убийств, относятся к категории стран со средним уровнем

⁴ В апреле 2018 года. В рамках общего Пакета мер по увеличению объемов капитала, МФК взяла на себя обязательство повысить долю собственных долгосрочных инвестиционных обязательств в МАР и для нестабильных и затронутых конфликтами государств до 40%, из которых 15-20% приходится на страны МАР с низким уровнем дохода, нестабильные и затронутые конфликтами государства-члены МАР.

⁵ В 2019 финансовом году страны с низким уровнем дохода определяются как страны с ВНД на душу населения в 995 долларов США или менее в 2017 году, а страны со средним уровнем дохода - как страны с ВНД на душу населения от 996 до 12 055 долларов США. К странам с высоким уровнем дохода относятся страны с ВНД на душу населения в размере 12056 долларов США.

дохода⁶.

Кроме того, жертвами межличностного и группового насилия ежегодно становится гораздо больше людей, чем это происходит при насильственных конфликтах, и все это препятствует развитию. На каждого человека, погибшего в ходе войны, приходится от пяти до тринадцати лиц, ставших жертвами межличностного насилия⁷. Особенно страдают молодые мужчины и женщины. На сегодняшний день наиболее ожесточенные ситуации связаны с бандитскими войнами, организованной или связанной с наркотиками преступностью, жестокостью со стороны государства, убийствами, совершаемыми негосударственными субъектами и повышенным уровнем межличностного насилия. Такие ситуации лежат в основе нестабильности и зачастую носят затяжной характер. Они влияют на развитие целых регионов, таких как Центральная Америка, и становятся причиной массовых потоков мигрантов. В то время как около 35% женщин во всем мире сообщают о физическом или сексуальном насилии, конфликтные, постконфликтные ситуации и ситуации, связанные с перемещением граждан, еще больше усугубляют насилие в отношении женщин и девочек и приводят к новым формам насилия, включая изнасилования, принудительные браки, торговлю людьми и сексуальную эксплуатацию.⁸

Наконец, проблемы, связанные с УКН, могут укорениться в обществах, где имеются очаги нестабильности (например, в регионе Минданао, Филиппины), выходя за рамки пространственных измерений (местных, субнациональных, национальных, региональных, глобальных) и трансграничных (например, озеро Чад, область Сахель, страны Африканского Рога), оказывая значительное дестабилизирующее косвенное воздействие.

Мир и стабильность являются глобальным общественным достоянием:

В Целях устойчивого развития (ЦУР) подчеркивается центральная роль мира, справедливости и безопасности для достижения результатов в области устойчивого развития. В ЦУР16 подчеркивается, что цели в области развития не будут достигнуты до тех пор, пока не будут решены проблемы, связанные с насилием и нестабильностью, и содержится призыв к обеспечению справедливого и устойчивого развития. Учитывая глобальный характер этой проблемы, необходимо разработать всеобъемлющую стратегическую концепцию, выходящую за рамки региональных или секторальных подходов.

ЦУР 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

Поэтому характер поддержки, оказываемой странам, затронутым УКН, должен быть индивидуализированным, инновационным и сосредоточенным на факторах уязвимости и устойчивости. Это предполагает не только экономический рост и сокращение масштабов бедности, но и уделение особого внимания укреплению мира и стабильности, бросая вызов представлениям о том, что только социально-экономическое развитие само по себе ограничит уязвимость.

Основываясь на прогрессе, достигнутом за последние годы, в частности в рамках MAP-2018, а также в ряде стран со средним уровнем дохода, Стратегия ГВБ по вопросам УКН направлена на определение

⁶ Доклад ВОЗ о глобальном положении дел в сфере профилактики насилия за 2014 год.

⁷ Уппсальский университет; ВОЗ; УНП ООН. Петтерссон, Т. и П. Валленстеен, 2015 год, «Вооруженные конфликты, 1946-2014 гг.». Научный журнал «Journal of Peace Research», 2015 год, выпуск №52 (4), стр. 536-550.

⁸ ВОЗ: <https://www.who.int/news-room/factsheets/detail/violence-against-women>

концептуальной и операционной основы и перечня приоритетных действий на следующие пять лет с конечной целью разработки систематического подхода к усилению поддержки ГВБ стран-получателей и уязвимых групп населения, затронутых УКН. Признавая страдания людей, затронутых УКН, и упущенные возможности на протяжении поколений, данная комплексная Стратегия более четко определит, *что* делать и *как* адаптироваться для оказания помощи тем, кто в ней больше всего нуждается. В ней будет обсуждаться, как расширить усилия по развитию, направленные на устранение основных движущих факторов УКН и повысить влияние ГВБ при решении проблем в условиях УКН.

В настоящей Концептуальной записке изложены предлагаемые основные направления Стратегии по вопросам УКН. В ней описывается глобальный и институциональный контекст УКН, объясняются обоснование и цели Стратегии, представлены ключевые области фокусирования внимания, представлены предварительные варианты решения оперативных задач, а также излагается процесс разработки Стратегии.

Согласно своей методологии, в рамках Стратегии по вопросам УКН, будет учитываться то, каким образом ГВБ решает проблемы, связанные с УКН на сегодняшний день, основываясь на существующих результатах оценок и обзоров, проведенных со стороны Группы независимой оценки (ГНО)⁹. В ней будут определены сравнительные преимущества организации и различные вклады, которые МИГА, МФК и Всемирный банк могут внести в повестку дня в области УКН, а также подробно рассмотрены способы оценки прогресса.

2. ЧТО ТАКОЕ УКН И ПОЧЕМУ ОНИ ТРЕБУЮТ ИНОГО ПОДХОДА?

Ситуация, связанная с УКН является комплексной и обусловлена множеством нюансов, но при этом также необходимо внести ясность в плане того, каким образом понимаются и определяются УКН, так как это необходимо для принятия ответных мер со стороны ГВБ. Стратегия поможет определить структуру уязвимости, конфликтов и насилия на основе понимания сложности и разнообразия ситуаций на местах и выработать соответствующую методологию, которая может служить в качестве основополагающих принципов для принятия мер и внесения изменений в политику.

Данная методология должна представлять собой расширенный и дифференцированный подход к определению УКН, который надлежащим образом отражает различные условия в рамках всего спектра доходов и охватывает региональные, национальные и индивидуальные аспекты. Основываясь на существующем Согласованном перечне уязвимых ситуаций, необходимо проводить различие между ситуациями, которые очень сильно различаются по своему характеру, масштабу и интенсивности, с целью адаптации и расстановки приоритетов относительно подходов и мер реагирования ГВБ при различных условиях, связанных с УКН.

Каким образом Стратегия будет реагировать на различные вызовы в области УКН

В целях отражения современных глобальных тенденций в области УКН, рекомендованный подход направлен на определение конкретных категорий для различных ситуаций, связанных с нестабильностью, конфликтами и насилием:

- (i) [Уязвимость] Страны с высоким уровнем институциональной и социальной уязвимостью, где степень трудностей является высокой и/или институциональный потенциал ограниченным;

⁹ Группа независимой оценки (ГНО) оценивает эффективность деятельности ГВБ в области развития. ГНО является независимой от руководства ГВБ структурой и подчиняется непосредственно Исполнительному совету.

- (ii) [Конфликты] страны, затронутые насильственными конфликтами;
- (iii) [Насилие] Страны с высоким уровнем межличностного насилия¹⁰

Кроме того, особое внимание будет уделяться странам, подверженным риску; странам с низкой интенсивностью конфликтов, включая субнациональные конфликты; странам, в которых изменение климата усугубляет риски уязвимости; и странам, пострадавшим от таких побочных воздействий, как потоки беженцев. Эти категории не являются фиксированными и к ним следует подходить гибко, поскольку имеют место быть дублирования и взаимосвязи.

Прогресс в области устойчивого развития в контексте УКН невозможен без учета движущих факторов или подлинных причин возникновения УКН и соответствующей динамики, которая удерживает страны или субрегионы в так называемой «ловушке» уязвимости. Ситуации, связанные с УКН сложны и являются результатом сочетания структурных проблем, институтов со слабым потенциалом и следствием поведения различных игроков.¹¹

Различные вызовы проявляются на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, и они тесно взаимосвязаны между собой. Местные и национальные заинтересованные стороны могут способствовать усугублению уязвимости посредством усиления механизмов взаимного стимулирования и преследования личных интересов. Лидеры в государственном и частном секторах могут порождать нестабильность и способствовать развитию систем удовлетворения личных интересов, коррупции, насилия и незаконной торговли. Ключевой проблемой для преодоления уязвимости становится изменение стимулов к позитивному влиянию на поведение. Важно отметить, что глобальная динамика формирует региональные и национальные реалии, и внешнее вмешательство со стороны международных игроков и/или соседних стран также может способствовать созданию и усилению «ловушек» уязвимости.

Фактические данные и критический анализ показывают, что для преодоления сложных ситуаций, связанных с УКН и, в конечном счете, для содействия сокращению масштабов бедности и повышению общего благосостояния, необходимы конкретные модели взаимодействия. Растущее понимание проблематики УКН и ее влияния на результаты развития обусловлены следующими ключевыми характеристиками: (i) уязвимость имеет многочисленные аспекты, которые выходят далеко за рамки возможностей государств и порождают недоверие к формальным системам и процессам; (ii) УКН часто выходят за пределы национальных границ и распространяются на целые регионы или проявляется в неблагополучных районах; (iii) УКН связаны с моделями риска, которые необходимо выявлять и контролировать на раннем этапе для того, чтобы иметь больше шансов предотвратить негативные результаты; и (iv) в рамках оказания поддержки странам по преодолению уязвимости требуются инновационные подходы.

Как видно из программ и проектов, финансируемых в рамках MAP-2018, данная модель взаимодействия требует гибких процессов и принятия соответствующих мер политики для повышения эффективности, особенно с учетом быстро меняющейся динамики на местах, и указывает на важность использования возможностей и эффективного осуществления деятельности в небезопасных условиях.

¹⁰ Насилие определяется ВОЗ как «преднамеренное применение физической силы или воздействия, в виде угрозы или фактического применения, против себя, другого лица или группы лиц, или общины, которое либо приводит, либо с высокой вероятностью может привести к увечьям, смерти, психологическому ущербу, нарушению развития или лишениям».

¹¹ *Пути к миру, инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов, совместный доклад ГВБ-ООН, 2018 год.*

Ввиду значительно более высоких рисков и затрат на осуществление деятельности в условиях УКН, а также необходимости постоянного надзора и применения специализированных подходов, необходимо приводить стимулы в соответствие с целями, сделать компромиссы очевидными и изучать «риск-аппетит» соответствующих институтов.

Модель взаимодействия должна также заложить основу для того, чтобы ГВБ могла эффективно использовать партнерские отношения с гуманитарными организациями, структурами, занимающимися вопросами миростроительства, безопасности и другими участниками процесса развития. В контексте УКН ни одна организация, включая ГВБ, не может эффективно действовать в одиночку, и поэтому ГВБ должна позиционировать свои сравнительные преимущества и организационный потенциал в целях содействия тому, чтобы бы предпринимались более комплексные международные усилия по обеспечению мира, стабильности и процветания. Это подразумевает дальнейшее укрепление и практическое осуществление партнерских отношений ГВБ с ООН, ЕС и другими международными и региональными организациями, а также изучение возможностей укрепления сотрудничества с ОГО, двусторонними структурами и частным сектором.

3. Цель СТРАТЕГИИ ПО ВОПРОСАМ УКН

Первоочередной целью Стратегии ГВБ в области УКН является оказание содействия в устранении движущих факторов УКН в затрагиваемых странах и преодолении последствий их воздействия на уязвимые группы населения. Конечной же целью является продвижение путей к миру и процветанию. Для достижения этой цели важно разработать общую структуру по решению проблемы УКН в рамках всей ГВБ, признавая при этом, что каждая ситуация УКН требует индивидуальных решений. Переход от уязвимости к процветанию требует тщательно продуманной последовательности и расстановки приоритетов; данный процесс предусматривает поэтапный подход на основе метода «проб и ошибок», принятия рисков, когда это целесообразно, и приверженности многих заинтересованных сторон.

На достижение каких целей направлена данная Стратегия

Посредством общей рамочной структуры, данная Стратегия по вопросам УКН будет направлена на использование сравнительных преимуществ ГВБ, МФК и МИГА для достижения максимальной эффективности за счет использования коллективных ресурсов, опыта и программ данных учреждений. В контексте УКН требуется такой подход к развитию, который стимулировал бы развитие частного сектора в дополнение к государственным усилиям. Усилия по наращиванию потенциала государственных учреждений, поощрению развития частного предпринимательства и укреплению социальной сплоченности, направленные на улучшение жизни людей, не могут быть эффективными на основе следования разрозненным подходам; скорее, они требуют скоординированных решений со стороны государственного и частного секторов – перехода от точечных к трансформационным подходам и работы по всему комплексу аспектов гуманитарной деятельности, миростроительства, безопасности и развития. Таким образом, данная Стратегия будет определять направления для налаживания более эффективных партнерских отношений между ГВБ и другими ключевыми игроками в целях решения проблем, связанных с УКН.

Стратегия направлена на разработку четкого плана действий на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Наряду с решением неотложных проблем, в ней также будет обозначено видение, которое будет реализовываться в течение периода последующих пяти лет. С этой целью в рамках Стратегии будут изучены некоторые более долгосрочные задачи в области УКН, такие как: демографическое давление и его потенциальное воздействие на миграционные потоки; каким образом изменение климата

действует как катализатор угроз, усугубляя и без того нестабильные ситуации, и каким образом страны, наиболее уязвимые перед лицом конкретных вызовов на пути достижения успешной адаптации к изменению климата; ускорение развития коммуникационных технологий и социальных сетей и их роль в создании неоправдавшихся ожиданий и усилении поляризации в обществе; и сложные вопросы того, как решать проблемы растущего неравенства внутри стран и изменения характера трудовой занятости. Хотя детальный анализ этих сложных вопросов выходит за рамки данной Стратегии, основные тенденции и риски, связанные с УКН, будут рассмотрены для определения того, каким образом ГВБ может наилучшим образом реагировать на них.

Данная Стратегия будет включать в себя индикаторы и предлагать конкретный подход к мониторингу прогресса деятельности ГВБ в области решения проблем, связанных с УКН. Оценки, проведенные со стороны ГНО, указывают на необходимость улучшения показателей для мониторинга прогресса деятельности ГВБ в области решения проблем, связанных с УКН, как на страновом, так и на глобальном уровнях. В условиях, когда проекты сталкиваются с более высокими рисками и, следовательно, возникает необходимость в более гибких оперативных подходах, должны быть разработаны простые и эффективные инструменты проведения мониторинга для содействия раннему выявлению проблем и внесения соответствующих корректировок в отношении проводимой деятельности. Это подразумевает разработку надежных показателей и данных о бенефициарах для обеспечения того, чтобы операции не усугубляли ранее существовавшие социальные и экономические разногласия и не упускали из виду достигнутые результаты. Системы мониторинга и оценки (МиО), поддерживающие процесс адаптивного обучения в ходе реализации проекта, могут свести к минимуму такие риски. Аналогичным образом, важно разработать надежные способы измерения таких параметров, как доверие, уверенность и восприятие инклюзивности, а также воздействие, которое программа оказывает на различные группы бенефициаров (по гендерному признаку, регионам, социальным группам и т.д.).

Хотя деятельность в условиях УКН может быть сопряжена с рисками от умеренных до высоких, риски же бездействия значительно выше. Стратегия по вопросам УКН рассматривает как наилучшим образом управлять этими рисками. Среди основных рисков, которые необходимо учитывать, находятся: (i) высокий риск насилия, включая НГП, по отношению к уязвимым группам; (ii) высокий риск физической безопасности для персонала ГВБ, персонала по реализации проектов из стран-заемщиков и бенефициаров; (iii) слабый или отсутствие институционального потенциала, что повышает риск реализации проектов, включая фидуциарные вопросы, и негативно влияет на результаты достижения целей развития.

Основываясь на всеобъемлющем подходе ГВБ, Стратегия будет также фокусироваться на том, каким образом развитие частного сектора может способствовать построению более устойчивых сообществ. Во многих ситуациях расширение масштабов деятельности по развитию частного сектора является серьезным вызовом: частный сектор зачастую состоит из малых/индивидуальных предпринимателей, которые вынуждены осуществлять свою деятельность в условиях различных воздействий и доминирования определенных элит, при этом его развитие сдерживается отсутствием защиты прав, верховенства закона и базовой инфраструктуры. Содействие расширению доступа к финансированию, развитие устойчивой финансовой инфраструктуры, обеспечение доступа к энергии и базовой инфраструктуре, а также продвижение реформ в области регулирования и инвестиционного климата – все это важные элементы обеспечения устойчивости и стимулирования частного сектора.

Важно отметить, что развитие частного сектора, как и любое развитие в целом, должно основываться на принципах «не навреди» для того, чтобы избежать усиления уязвимости в результате коррупции, незаконной торговли и финансирования групп, применяющих насилие. Стратегия может

сформулировать новые инструменты для мобилизации большего объема частных инвестиций и стимулирования роста частного сектора в странах с переходной экономикой. Стратегия изучит новые пути мобилизации более чувствительной к конфликтам поддержки стран в условиях УКН со стороны частного сектора. Опираясь на повышенное внимание МФК к проблеме УКН, Стратегия также углубится в реализацию подхода по достижению максимальной отдачи от финансирования в целях развития (МОФ) и определит, как наилучшим образом адаптировать подход МОФ в контексте УКН.

Стратегические направления для взаимодействия:

Опираясь на достигнутый до настоящего момента прогресс, ГВБ разработала стратегическую операционную матрицу для устранения основных движущих факторов УКН по всему спектру уязвимых моментов и для оказания поддержки странам для того, чтобы избежать их попадание в «ловушку» уязвимости. Были определены четыре области взаимодействия:

- ***Продвижение в сторону профилактики.*** ГВБ стремится реагировать на риски до того, как они перерастут в полномасштабные кризисы. Совместное исследование ГВБ и ООН «*Пути к миру*» показало, что на каждый 1 доллар, вложенный в профилактику, приходится около 16 долларов США, сэкономленных в дальнейшем. Сосредоточив внимание на профилактике, международное сообщество сможет направлять больше ресурсов на достижение результатов в области устойчивого развития, а не на постоянное реагирование на чрезвычайные ситуации.
- ***Продолжение активного участия в разрешении конфликтных и кризисных ситуаций.*** В целях сохранения основных институтов и обеспечения качества предоставляемых услуг, ГВБ уделяет особое внимание оказанию важнейшей поддержки в области развития в наиболее сложных условиях, в том числе в субнациональных регионах, пострадавших от затяжных конфликтов. Это ключ к тому, чтобы помочь обществу сохранить с таким трудом завоеванные достижения в области развития и избежать проблемы так называемых «потерянных поколений».
- ***Оказание помощи странам в преодолении ловушки «уязвимости».*** Укрепление подотчетности, повышения доверия и потенциала институтов крайне важно для создания условий, необходимых для того, чтобы избежать нестабильности в долгосрочной перспективе. Важнейшее значение для этих усилий имеет укрепление верховенства закона и потенциала государства, а также повышение уровня общественного договора между гражданами и государством.
- ***Смягчение воздействия УКН на наиболее уязвимые слои населения.*** Проблемы, связанные с УКН не ограничиваются государственными границами. Поэтому крайне важно поощрять соответствующие решения в области развития, которые учитывали бы последствия побочных воздействий, которые могут иметь далеко идущие и дестабилизирующие последствия. С помощью таких инструментов, как, например, Под-фонд по делам беженцев MAP-2018 или Глобальный фонд льготного финансирования, ГВБ расширила масштабы своей поддержки тем странам, которые принимают большое количество беженцев.

Важно отметить, что эти четыре направления деятельности основываются на необходимости решения проблем, связанных со всем спектром УКН, на региональном, страновом, субнациональном и общинном уровнях. Это очень важно, так как угрозы и вызовы, связанные с УКН, часто выходят за рамки границ отдельных государств – страны Ближнего Востока, озеро Чад и Сахельский регион являются соответствующими примерами. Кроме того, Стратегия будет направлена на поиск путей более эффективного урегулирования субнациональных конфликтов и преодоления насилия, которые сегодня представляют собой наиболее распространенную форму

конфликта. Наконец, за последнее десятилетие конфликты и насилие на уровне общин резко возросли в своих масштабах как в городских, так и в сельских районах, что требует принятия соответствующих целенаправленных мер.

4. Основные тематически вызовы

В рамках преодоления вызовов, связанных с УКН по четырем направлениям взаимодействия, необходимо осуществлять целенаправленные, секторальные мероприятия, адаптированные к конкретным условиям. Первоначально определенные темы, в отношении которых может потребоваться расстановка приоритетов, наращивание усилий или осуществление изменений в подходах, включают в себя (i) укрепление потенциала соответствующих институтов и повышение макростабильности; (ii) предоставление услуг в целях содействия социальной инклюзии; (iii) содействие обеспечению источников средств к существованию, создание рынков и достижение устойчивого развития частного сектора; (iv) смягчение последствий изменения климата и поддержка справедливого доступа к природным ресурсам; и (v) содействие справедливости и инклюзивности. Кроме того, для эффективного измерения прогресса и разработки более целенаправленных мер, крайне важно улучшать качество информации, фактических данных и проведения мониторинга. Тематические вопросы, перечисленные ниже, не являются исчерпывающими и будут дополнительно изучены в рамках процесса разработки Стратегии.

Укрепление потенциала институтов и повышение макростабильности:

Легитимность государства имеет основополагающее значение для предотвращения нестабильности и преодоления ее последствий. Легитимность государства в глазах населения должна быть ключевым фактором при проведении мероприятий со стороны ГВБ. Помимо наращивания потенциала, укрепление государственных и местных институтов является первоочередной задачей для обеспечения государственного правопорядка, возобновления общественного доверия между гражданами и государством и повышения социальной сплоченности. С этой целью более сильные и легитимные институты могут более эффективно осуществлять разделение власти, перераспределение обязанностей, разрешение споров и применять соответствующие санкции¹². Особое внимание необходимо также уделять решению вопросов безопасности и правосудия, поощрению гражданской активности, обеспечению прозрачности и оказанию поддержке местным институтам.

Проблема УКН тесно связана с макроэкономической нестабильностью. На протяжении всей истории, макроэкономическая стабильность была одной из первых «жертв» войн и политических кризисов, что зачастую приводило к быстрому накоплению государственного долга, оттоку капитала, высокой и растущей инфляции, колебаниям валютных курсов и другим противоречиям. Поэтому восстановление способности государства проводить надлежащую фискальную и денежно-кредитную политику, является необходимым условием для эффективного предоставления государственных услуг, развития частного сектора и обеспечения устойчивости к различным потрясениям. Мобилизация поступлений столь же важна, и для государств с формирующейся рыночной экономикой, для которых характерна «узкая» налоговая база (как следствие противоречий), а также фискальное давление в результате высоких расходов на обеспечение безопасности. Кроме того, Стратегия будет также фокусироваться на вопросах быстрого роста государственного долга и рисках, которые возникают во многих странах по причине УКН. И,

¹² Доклад о мировом развитии, *Управление и законодательство*, 2017 год.

наконец, в рамках данной Стратегии будет изучаться вопрос о том, каким образом страны, где имеет место быть УКН, сталкиваются с трудностями в управлении трансграничными финансовыми потоками, проведении валютной реформы и предотвращении или сдерживании гиперинфляции.

Предоставление услуг в целях содействия социальной инклюзии:

Укрепление человеческого капитала и предоставление услуг эффективным и инклюзивным образом имеет ключевое значение для восстановления общественного доверия и повышения легитимности государства. Безопасность и правосудие, как известно, являются самыми актуальными структурами для решения проблем уязвимости, однако предоставление социальных услуг и обеспечение социальной защиты может в долгосрочной перспективе снизить уровень УКН и повысить доверие к правительству и поставщикам услуг. Ключевое значение имеет сосредоточение внимания на том, как предоставляются услуги в целях максимального расширения охвата и укрепления доверия. Стратегия по вопросам УКН будет основываться на направлениях, определенных в рамках Проекта Всемирного банка по человеческому капиталу, и будет изучать, *каким образом* ГВБ сможет более эффективно поддерживать предоставление базовых услуг в условиях УКН и укреплять доверие между гражданами и государством.¹³

В связи с этим гражданское участие и развитие по инициативе общин (РИО) имеют важное значение в условиях УКН. В уязвимых ситуациях, когда возможности государства являются ограниченными, с целью повышения качества услуг и обеспечения социальной сплоченности, крайне важно сосредоточить внимание на том, как вовлечь граждан в осуществление надзора за предоставлением услуг и создать механизмы для усиления их участия. Голоса бедных и наиболее уязвимых слоев населения должны быть услышаны, и необходимо хорошо понимать, каким образом социально-политический контекст влияет на распределение услуг.

Цифровые технологии предлагают потенциальные новые решения в отношении УКН. Использование новых коммуникационных технологий облегчает обмен информацией, доступ к финансированию в отдаленных районах, а также более четкий адресный охват помощью и проведение мониторинга в небезопасных регионах. Решения в области цифровых технологий могут (например, с помощью мобильных денег) помочь в предоставлении услуг бедным слоям населения или мигрантам¹⁴ в тех случаях, когда более традиционные методы становятся неэффективными. Информационные технологии могут способствовать обеспечению мира, особенно в условиях поляризации общества, при условии соблюдения принципа «не навреди».

Содействие обеспечению источников средств к существованию, рынков и устойчивого развития частного сектора:

Частный сектор играет важную роль в стимулировании экономического роста, создании рабочих мест и предоставлении услуг, а также в стабилизации общества. Такая деятельность важна для снижения рисков, связанных с УКН и повышения благосостояния общества, но она сдерживается отсутствием безопасности, верховенства закона, нефункциональными рынками и базовой инфраструктуры. Принимая во внимание ведущую роль частного сектора в предоставлении товаров и услуг, потребности общин могут быть удовлетворены только в том случае, если частные инициативы и предприятия смогут процветать. В свою очередь, развитие частного сектора может способствовать увеличению налоговых поступлений, что позволяет правительствам укреплять

¹³ Проект «Человеческий капитал», Всемирный банк, 2018 год.

¹⁴ ИКТ для постконфликтного восстановления, 2014 год; и Глобальный план широкополосной связи для беженцев, 2016 год.

систему предоставления услуг гражданам. В рамках данной Стратегии будут изучаться новые пути мобилизации, более устойчивой к конфликтам, поддержки со стороны частного сектора в странах, затронутых конфликтами, и оказываться поддержка по углубленной реализации метода МОФ, который требует более скоординированного и комплексного подхода к работе между различными учреждениями, входящими в состав ГВБ – Всемирным банком, МФК и МИГА.

Смягчение последствий изменения климата и поддержка справедливого доступа к природным ресурсам:

Существует четко задокументированная взаимосвязь между изменением климата и УКН. Изменение климата может оказывать давление на глобальные экономические, политические и социальные системы, а также подрывать качество деятельности институтов, особенно в нестабильных ситуациях, когда правительства имеют ограниченные возможности для преодоления трудностей и ограниченные средства для оказания помощи своему населению в адаптации. Учитывая их местоположение, малые островные государства Тихого океана особенно уязвимы к последствиям изменения климата, включая повышение уровня моря, усиление и повторение тропических циклонов и штормовых приливов, продолжительные и более сильные засухи. Изменение климата может повысить вероятность возникновения насилия в результате оказания давления на природные ресурсы, особенно на землю и воду, стихийных бедствий и миграции. Хотя целью Стратегии по вопросам УКН не является углубленное изучение последствия изменения климата, она, тем не менее, будет рассматривать его прямое и косвенное воздействие в контексте УКН.

Успешное управление природными ресурсами играет важнейшую роль в предотвращении конфликтов.

Природные ресурсы могут быть мощной движущей силой в плане возникновения УКН, а также конфликтов, связанных с энергоносителями и финансовыми ресурсами (например, в Восточном Конго и странах Африканского Рога). В целом, 65% нынешних конфликтов имеют значительный земельный аспект, в то время как конфликты вокруг водных ресурсов растут, особенно на субнациональном уровне, поскольку эти ресурсы становятся все более ограниченными. В некоторых районах Африки напряженность в отношениях между скотоводами и земледельцами по причине доступа к земле и воде обострилась до уровня насилия. Необходимо укреплять и расширять подходы к предотвращению конфликтов, связанных с управлением природными ресурсами и добывающими отраслями. Хотя природные ресурсы могут играть важную роль в поддержке экономического роста, добыча полезных ископаемых и доходы от нее представляют собой серьезный риск возникновения насильственных конфликтов, если управление ими не будет осуществляться на более прозрачной и справедливой основе. В этой связи принцип «не навреди» при инвестировании в добывающие предприятия на всех уровнях, общинном, субрегиональном и национальном, являются ключом к обеспечению предотвращения конфликтов.

Содействие обеспечению справедливости и инклюзивности с уделением особого внимания гендерным вопросам и молодежи:

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что одним из важнейших факторов предотвращения насильственных конфликтов является укрепление гендерного равенства. УКН по-разному влияют на мужчин и женщин, и подверженность конфликтам и нестабильности, может изменить гендерные роли таким образом, что это откроет возможности для положительных изменений. Стратегия по вопросам УКН будет согласована с Гендерной стратегией ГВБ и определит отправные точки для расширения масштабов проводимых мероприятий по устранению гендерных пробелов в контексте УКН, в том числе путем реагирования и предотвращения НПП, а также определения того, каким образом необходимо изменить структуру и масштаб операций по

устранению гендерных различий в целях расширения доступа женщин к рабочим местам и другим возможностям.

Вовлечение молодежи в жизнь общества столь же необходимо для построения мира в нем. При определении нового пути к росту и занятости крайне важно, чтобы молодежь стремилась играть более активную роль в жизни своего общества. Программы ГВБ должны и далее развивать молодежную составляющую, включая совместное с молодежью и для молодежи проектирование операций. Включение подходов, учитывающих интересы молодежи, в проекты ГВБ, приносит прямые и косвенные выгоды, особенно в условиях нестабильности. ГВБ следует совместно с партнерскими организациями изучать пути оказания более эффективной поддержки молодежи как проводнику перемен во имя мира и процветания.

Улучшение качества данных, доказательной базы и мониторинга:

Доступ к достоверным, надежным и своевременным данным о местной и региональной динамике имеет решающее значение для достижения целей в области развития, поставленных международным сообществом. Такая ситуация является специфической проблемой в условиях УКН, учитывая риски, присущие работе по этим направлениям, и трудности оценки успеха. Доступ к достоверной информации и аналитическим данным в контексте УКН необходим для обеспечения долгосрочного воздействия и охвата наиболее нуждающихся людей.

Недостатки, связанные с механизмами проведения мониторинга и оценки в ситуациях, касающихся УКН, стали одной из ключевых проблем при осуществлении оценок со стороны ГНО. Благодаря своему уникальному техническому опыту, полномочиям и повсеместному присутствию, ГВБ имеет ключевое значение для разработки систем более надежных данных и более эффективной государственной политики, основанной на фактических данных. Одна из основных задач будет заключаться в устранении информационных пробелов в областях с ограниченным доступом, в силу ограничений в плане материально-технического обеспечения и безопасности. В дополнение к использованию инновационных и соответствующих местным условиям технологий, потребуется систематическое и устойчивое наращивание потенциала клиентов, персонала и партнеров на местах для получения структурированных данных в режиме реального времени.

5. ВЫЗОВЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВЫПОЛНЕНИЕМ СТРАТЕГИИ: «4 П» ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ОПЕРАТИВНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Стратегия будет способствовать повышению эффективности, давая рекомендации по адаптации бизнес-модели ГВБ в условиях УКН. Стратегия будет сосредоточена на том, каким образом ГВБ сможет повысить свою оперативную эффективность в условиях УКН, в частности, посредством подхода к *персоналу, партнерству, процессам и программам*. Перечисленные вызовы и предлагаемые варианты не являются исчерпывающими и будут дополнительно изучены в ходе всего процесса разработки Стратегии.

ПЕРСОНАЛ—УСИЛЕНИЕ ПРИСУТСТВИЯ НА МЕСТАХ И ПАКЕТ ЛЬГОТНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ДЛЯ РАБОТНИКОВ

В целях исполнения стратегических обязательств в отношении УКН, принятых в рамках MAP-2018, ГВБ будет повышать свою эффективность в условиях УКН. Для этого необходимо расширить зону охвата, обеспечив наличие необходимых навыков в нужном месте и в нужное время. Персонал ГВБ, то есть его человеческий капитал, лежит в основе сравнительных преимуществ данной организации. В соответствии с принятыми в рамках MAP-2018 обязательствами в отношении стратегии в области УКН, исключительно важное значение имеет совершенствование стимулов и создание

благоприятных условий для повышения производительности труда персонала, а также укрепление безопасности и инфраструктуры.

ПАРТНЕРСТВО— ПРОДВИЖЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА В КАЧЕСТВЕ «НОВОЙ НОРМЫ» В УСЛОВИЯХ УКН

Для эффективной работы в условиях УКН требуются прочные партнерские отношения с широким кругом участников.

Во-первых, это предполагает расширение круга партнеров в соответствии со сравнительными преимуществами каждой организации. Взаимоотношения между ООН и ГВБ расширяются по отношению к уязвимым ситуациям, при этом усиливается стремление к обеспечению большего взаимодействия на стратегическом и оперативном уровнях. Новые инструменты и принципы расширения сотрудничества (такие как Рамочная программа партнерства Всемирного банка и ООН по кризисным ситуациям 2017 года) помогли этому стратегическому партнерству стать более функциональным. Параллельно с этим ГВБ развивает сотрудничество с различными партнерами, включая международные платформы (например, Сахельский альянс) и такие организации, как Международный комитет Красного Креста (МККК), с целью использования соответствующих мандатов, ресурсов и возможностей организаций и обеспечения более тесного сотрудничества. Стратегия будет направлена на изучение возможностей укрепления партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций и поиск новых путей взаимодействия с различными субъектами, включая партнеров по гуманитарной деятельности, безопасности, миростроительству, частному сектору и развитию.

В контексте наличия УКН, партнерство с МВФ будет иметь важное значение. На национальном уровне, УКН неизменно ассоциируется с макроэкономическими отклонениями, такими как высокая и растущая инфляция, быстрая девальвация и долларизация, а также монетарное финансирование бюджетного дефицита. Ограничения платежного баланса будут носить повсеместный характер, и первоочередной задачей, как правило, является немедленная макроэкономическая стабилизация, с решением которой сталкивается правительство в постконфликтный период.

ПРОЦЕССЫ— АДАПТАЦИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ В УСЛОВИЯХ УКН

Меры политики, влияющие на подготовку и реализацию операций ГВБ в ситуациях, связанных с УКН, могут нуждаться в уточнении или адаптации для повышения оперативной эффективности ГВБ в условиях УКН. С этой целью, проведение аналитической деятельности, поможет определить достаточность мер политики, процессов и процедур ГВБ в отношении УКН, выявить проблемы и выработать возможные улучшения для обеспечения соответствия процессов ГВБ своему назначению в условиях УКН.

ПРОГРАММИРОВАНИЕ— УСТРАНЕНИЕ ФАКТОРОВ, ЛЕЖАЩИХ В ОСНОВЕ УЯЗВИМОСТИ

Работа в условиях УКН требует составления стратегий, направленных на устранение факторов уязвимости и реагирование на них комплексным образом. Стратегия по вопросам УКН послужит основанием для разработки стратегий и комплекса мер, направленных на преодоление УКН, которые принципиально отличаются от программ, не связанных с УКН.

Избирательность и последовательность программирования имеет первостепенное значение в условиях УКН. Парадоксальным образом сложность таких ситуаций заключается в том, что они требуют простых ответных мер, но следования большей избирательности при определении и разработке проектов. В контексте УКН местная политическая чувствительность, зачастую ограниченные возможности правительств и учреждений по проведению комплексных политических реформ, а также распространенность напряженности в отношениях между группами и внутри них требуют тщательного отбора программ, которые могут наиболее эффективно решать проблему, связанную с УКН. Поэтому в Стратегии будут предложены конкретные меры по повышению избирательности и чувствительности к местной динамике.

В основе проблем, касающихся осуществления проектов, лежит изначальное противоречие, связанное с преодолением комплексных и многомерных рисков в странах с низким потенциалом и традиционными подходами к развитию. В условиях УКН «последовательные ответные меры в области развития» являются неэффективными для достижения ощутимых результатов. В связи с этим, поскольку УКН являются одновременно многомерным и многоаспектным явлением, ответные меры должны быть гибкими и межотраслевыми по своему характеру. В частности, в рамках Стратегии будут изучены возможности для повышения гибкости при разработке проектов, включая более органичные/совместные подходы, основанные на методе «проб и ошибок». Данная Стратегия будет изучать потенциал для выработки эффективных механизмов оказания помощи в кризисных ситуациях, а также гибкого и прозрачного направления инвестиций в расширение возможностей, там, где это представляется реалистичным.

Данная Стратегия будет также направлена на укрепление механизмов проведения мониторинга и оценки, в частности путем: (i) определения соответствующих количественных и качественных показателей для понимания того, каким образом изменяется ситуация в условиях уязвимости и насилия, и на какое влияние оказывают различные мероприятия; (ii) сбора достоверных и репрезентативных данных¹⁵ в условиях отсутствия безопасности и низкого потенциала; и (iii) обеспечения тщательно продуманных теорий изменения по различным параметрам, которые влияют на уязвимость и имеют определенные последствия.

Важно также разработать тщательно обоснованное деловое предложение по предоставлению дополнительного финансирования уязвимым странам со средним уровнем дохода. В результате одобрения акционерами ГВБ в 2018 году общего увеличения капитала (ОУК) на 13 миллиардов долларов США, будет значительным образом усилен акцент на преодоление УКН в странах со средним уровнем дохода.

В рамках ОУК была признана необходимость принятия дополнительных мер в ответ на экономические и финансовые трудности, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода в условиях внешних потрясений и высокого уровня насилия и преступности.

6. ПРОЦЕСС И СРОКИ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ

Процесс разработки Стратегии будет осуществляться основной командой, состоящей из представителей руководства и сотрудников со всех подразделений ГВБ. Эту межотраслевую команду экспертов будет координировать Старшим Директором по вопросам УКН, и она будет включать в себя представителей МФК и МИГА, регионов, Глобальных Практик и корпоративных подразделений.

Кроме того, были созданы тематические рабочие группы для рассмотрения ключевых стратегических вопросов. При разработке Стратегии по вопросам УКН, специалисты команды также будут опираться на имеющиеся знания и опыт внешней экспертной комиссии. В ее состав будут входить ведущие эксперты в области УКН, представляющие правительство, научные круги, частный сектор и международные организации.

Данная Стратегия будет являться продуктом глобальных консультаций с участием внешних заинтересованных сторон, которые планируется провести в период с апреля по сентябрь 2019 года.

¹⁵ Сбор данных и целостность данных имеют ключевое значение для эффективной и целенаправленной разработки соответствующих программ в условиях УКН.

Необходимо продолжать изучать многочисленные потоки информации, сочетающие в себе качественные и количественные показатели, проводить опросы общественного мнения, оказывать поддержку наблюдателям за конфликтами и насилием или поиск новаторских подходов к оценке и измерению воздействий.

Данные консультации будут направлены на получение предложений и отзывов от заинтересованных сторон, изучение извлеченных уроков и отражение передовой практики в качестве информационного наполнения для Стратегии и обеспечения широкого и всеохватывающего процесса.

Внешние консультации будут проводиться с рядом соответствующих заинтересованных сторон в два этапа (личные и в режиме онлайн).

- Фаза 1 (апрель-июнь 2019 года): Личные и онлайн-консультации по концепции Стратегии УКН
- Фаза 2 (август-сентябрь 2019 года): Онлайн-консультации по проекту документа Стратегии УКН.

Концептуальная записка по проведению личных и онлайн-консультаций будет доступна на веб-сайте консультаций ГВБ по адресу: <http://worldbank.org/fcvconsultations>

Фаза 1-Консультации по Концептуальной записке Стратегии УКН

Данная фаза будет состоять из встреч лицом к лицу на национальном уровне. Заинтересованные стороны будут иметь возможность внести свой вклад в разработку концепции Стратегии по вопросам УКН лично и в режиме онлайн через веб-сайт консультаций. Заинтересованные лица смогут представить свои комментарии в письменном виде посредством веб-сайта и по электронной почте на адрес FCVConsultations@worldbank.org. На веб-сайте будут размещены онлайн-анкета опроса, график проведения консультаций, сроки и повестка дня, списки участников, а также резюме открытых консультативных совещаний. Концептуальная записка по Стратегии будет размещена на веб-сайте на английском, арабском, испанском, китайском, португальском, русском и французском языках. Резюме ключевых вопросов, поднятых в ходе консультаций по Фазе 1, также будет размещено на веб-сайте. В течение этого времени, ГВБ проведет серию диалогов с отдельными экспертами по вопросам, связанным с Концептуальной запиской, с целью предоставления информации для анализа и оказания содействия в разработке первого проекта Стратегии.

Фаза 2— Консультации по проекту Стратегии УКН

После завершения первой фазы консультаций, ГВБ проанализирует информацию и материалы, собранные в процессе консультаций, и подготовит проект Стратегии. В течение двух месяцев (август-сентябрь 2019 года) проект будет размещен на веб-сайте консультаций для получения заключительных замечаний и отзывов. Резюме ключевых вопросов, поднятых в ходе консультаций по Фазе 2, будет размещено на веб-сайте консультаций. Окончательная версия Стратегии по вопросам УКН будет опубликована на веб-сайте в ноябре 2019 года.

Команда будет запрашивать мнения и материалы у различных заинтересованных сторон, в том числе: (i) представителей заемщиков; (ii) представителей доноров; (iii) ООН, ЕС и других региональных/международных организаций; (iv) организаций гражданского общества на глобальном, национальном и местном уровнях; (v) многосторонних и двусторонних партнеров по развитию; (vi) представителей частного сектора и фондов; и (vii) научных учреждений и аналитических центров.

Общий график разработки стратегии будет охватывать весь 2019 год:

- Апрель-июнь: Фаза 1 проведения консультаций
- Август-сентябрь: Фаза 2 проведения консультаций в режиме онлайн
- Октябрь-ноябрь: Представление Стратегии Совету директоров ГВБ

- Ноябрь: ввод в действие и распространение Стратегии по вопросам УКН