



制订世界银行集团性别战略 政府部门磋商会：2015年6月25日 反馈意见总结 中国北京

与政府部门的磋商会议于 **2015年6月25日** 在**中国北京** 举行。世界银行集团性别团队介绍了新战略的制订背景、涉及范围和制订程序之后，由与会人员自由发表意见和建议。下文总结了会上提出的主要观点和建议。

与会人数：**10**。与会人员名单见[这里](#)。

利益相关者的反馈意见

1. 世界银行集团为帮助各国减少贫困、推动更公平的社会而应重点考虑的主要性别差距

● 世界银行集团应当视以下领域为重点领域：

- **创业**。为推动性别平等，我们应当努力推动创业。它可以产生乘数效应——也就是说，如果创业带来就业，那么就可以推动男性和女性的经济参与。另外，创业也有助于增强妇女对信贷等资源的获取。女性创业也应被纳入世界银行集团的业务。
- **职业培训**。这类培训是获得更多更好的就业机会的途径。
- **社会规范**。陪产假问题被提出来作为社会规范倒退的一个例子。通常公共部门的男性工作人员享受两周陪产假，女性享受六个月产假（私营部门为四个月）。另外，如果妇女是剖腹产，则可享受七个月产假。但大多数男性并不利用这种待遇，而是常常将假期转给妻子。这反映了在照料家庭这个问题上刻板的性别模式。如果不改变社会规范，就很难实现性别平等。
- **妇女参与领导和决策**。妇女应当更多地参与社区预算等公共决策，因为她们更愿意增加对社会服务的投入。对妇女对政策制订的参与和这方面的工作应当给予财务补偿（补偿水平与男性相同）。还应考虑妇女对家庭决策的参与，

努力提高妇女对家庭财产的控制，使家庭支出更多用于妇女和女童的发展。在各级政府处于领导位置的妇女比例应当提高。另外，业务中还应当包括对性别平等活动的监测。

- 世界银行集团可以考虑作为重点的其他领域包括：
 - 对妇女和女童的暴力，包括童婚问题在内。
 - 少数民族妇女面临的特有挑战。
 - 工资的性别差距。
 - 妇女的受教育机会。
 - 妇女健康。
- “更多更好的就业”这一主题受到与会者的普遍认同。

2. 公共和私营部门有助于消除妇女和女童面临的经济与社会制约、世界银行集团可从中学习的政策、方法和项目实例

- 在性别主流化问题上，世界银行集团应当考虑一种**双重方法**。联合国儿童基金会和国际劳工组织的战略都采用了这种方法，也就是说，一方面确定关键的优先工作领域，同时又在所有领域推动性别主流化。有人建议世行集团性别战略也采取这种方法。

3. 帮助女性和男性获得更好工作机会的政策和项目实例；使这些措施行之有效的因素

- 在就业方面，世界银行集团应当考虑以下政策和项目：
 - **生育保险政策**。生育保险有助于降低劳动力市场上的歧视。世界银行集团应当重视这个工具。
 - **“春风行动”**。这个项目为妇女，特别是城镇地区的农民工妇女、失业妇女和贫困家庭的女大学生提供了一个就业服务平台。
 - **由劳动和社会保障部实施的国际劳工组织“开办和改善你的企业”项目**。这个项目已经在 20 个省份实施，建立了 150 个妇女企业孵化器。
 - **“妇女教育和就业培训项目”**。这个就业培训项目主要针对极度贫困的地区。
 - **“妇女就业金融服务”项目**。这个项目向贫困妇女提供金融服务。提供小额信贷来帮助妇女开办企业。妇女还收到教育、营销方面的支持和项目后评估。

4. 世界银行集团如何更好地支持有关国家和企业增强它们的性别平等体系和制度，以获得更加可持续的结果

为帮助各国在性别平等领域获得更可持续的结果，世界银行集团应当努力做到以下几点：

- **减少妇女就业的法律障碍**。现有法律以保护妇女的名义，禁止妇女从事某些职业。
- **推动照料服务的公共提供**，以消除妇女就业和创业面临的障碍，提高妇女对经济活动的参与。目前，照料服务供应不足，而服务的市场价格对很多妇女来说是无法负担的，因此应当重点考虑这方面的公共服务。

- 探讨**性别平等的概念**在多大程度上在社会上得到理解和认可。
- 就以下问题与政府部门合作：
 - 具有**性别敏感度的创业培训资料**。
 - 关于**生育保险政策的信息传播**。
 - 就业统计领域的公私伙伴关系。这有助于推动**无歧视的劳动力市场实践**。
 - **职业培训**，特别是对女孩的职业培训。
 - 扩大那些成功地将妇女融入自然资源管理的业务。
 - 就如何在部门层面实现性别主流化提供具体措施（指标，良好实践，工具）。
 - 支持妇女就业的金融服务以及针对贫困妇女的小额信贷。

世界银行集团还应当考虑：

- 鼓励雇主出台**育婴假政策**，特别是在私营部门。
- 推动**公私伙伴关系**。
- 评估并更好地了解妇女和女孩在财务支持方面的需要。
- 支持**妇女专业合作社/协会**的建立。
- 为妇女提供更多培训。
- 推动在私营部门设立**女性领导人指标**。
- 对女工占较大比例的产业，通过与它们的对话，为其提供**税收优惠**。

在世行业务方面，世界银行集团应当特别重视以下问题：

- **客户国政府以及世界银行集团内部的能力建设**。利用性别反应预算作为世行集团和客户国政府能力建设的起点。不仅如此，还应采取措施了解现有的教育和培训需求。对能力建设的成果和结果也应当加以衡量。
- 开发关于**性别平等解决方案的新工具**，供政府机构在实施新性别战略时参考使用。
- **将妇女包括进整个项目准备和实施的过程**。例如，在水资源管理和林业项目中，大多数情况下妇女会被排除在外。
- 在中国所有关键部门和职能部委推动**性别平等主流化**的途径。
- 新性别战略的**现实操作问题**和可行性。

5. 主要的知识缺口——即目前我们了解得不够充分、世界银行集团在缩小性别差距的工作中应当作为重点的知识领域

- 为填补知识缺口，世界银行集团应当将以下事项作为优先领域：
 - 研究**妇女的时间使用情况**以及它对妇女参与项目活动有何影响。
 - 世界银行集团和其他国际机构**关于贫困妇女的统计数据**。
 - **分性别的中国贫困数据**。中国的一个贫困数据库现在包括了 8900 万贫困人口的详细信息，如人口学信息、贫困程度、贫困原因等。虽然有这套数据，但缺乏对它们进行分性别处理的方法/机制。另外，虽然全国人口普查也包括了所有的贫困人口，国家统计局也监测贫困人口的数量，但这些数据都不是分性别数据。所以世界银行集团可以在这方面提供一些支持。
 - 收集**良好实践**并进行广泛传播。
 - 对中国实现性别平等面临的具体障碍开展实证分析。
 - 对针对妇女的减贫项目进行一个**影响评估**。