



制订世界银行集团性别战略 多利益相关者磋商会：2015年6月26日 反馈意见总结 中国北京

关于世界银行集团新性别战略的**多利益相关者磋商会议**于**2015年6月26日**在北京举行。世界银行集团性别团队介绍了新战略的制订背景、涉及范围和制订程序之后，由与会人员自由发表意见和建议。下文总结了会上提出的主要观点和建议。

与会人数：19。 与会人员名单见[这里](#)。

利益相关者的反馈意见

1. 世界银行集团为帮助各国减少贫困、推动更公平的社会而应重点考虑的主要性别差距

• 为缩小性别差距，世界银行集团应当重点考虑以下领域：

- **照料。**中国妇女从事的照顾家人这种无报酬工作是男性的三倍。随着人口老化，这个问题越来越突出。另外，照料家人的负担也是造成妇女劳动参与率下降的一个因素。虽然中国的妇女劳动参与率（67%）高于其他国家，但事实上自1993年以来这个比例有所下降。缺乏公共和私营照料服务可能是原因之一。
- **妇女的政治参与。**过去20年妇女在政府当中的代表情况停滞不前。需要对妇女在政治领域的代表问题提高重视，特别是在村一级。
- **金融服务的获取。**虽然中国的女小微企业家可以在没有担保或抵押的情况下获得贷款，但问题是她们缺乏信用历史。由于很多家庭是由丈夫控制家庭财务，妇女没有信用卡，因此难以获得贷款。
- **职业性别分化。**在这方面，需要解决教育领域对各种专业的传统标准和刻板观念。
- 农村和城镇地区都存在**男女收入不平等**，最近20年这个问题尤为突出。
- **发言权和能动性。**需要增强农村妇女的发言权和能动性。

- 基于性和性别的暴力，特别是在学校里。
- 农村发展项目需要提高对年老妇女的重视。老年妇女在日益老化的人口中占很大一部分，她们往往是贫中之贫。如何帮助贫困的老年妇女脱贫是一个巨大挑战。
- 与男人和男孩合作。

2. 公共和私营部门有助于消除妇女和女童面临的经济与社会制约、世界银行集团可从中学习的政策、方法和项目实例

- 在与男人和男孩合作方面，有人提出联合国的“他为了她”运动（**HeforShe**）是一个良好做法。迄今已有 5000 名男子签名参加这项运动。
- “**We Connect**”是一家对由妇女拥有的企业进行登记、向其提供支持的公司，有人提出这也是一种良好做法。在中国有一种倾向：当妇女拥有的企业开始取得成功时，往往会被男性接管。因此，对妇女拥有的企业进行正式登记是非常重要的。
- 世界银行集团应当考虑采用一种基于权利的方法。要认识到人权、赋权和平等之间的不可分割性，这一点非常重要。发言者提供了一个在社区层面推动减少男孩偏好的倡导工作例子。
- 通过东亚太平洋地区性别平等伞形基金提供的小额赠款是一个很好的例子，它展示了性别数据和性别分析如何为具体投资项目和政策（如林权改革）提供指导。

3. 帮助女性和男性获得更好工作机会的政策和项目实例；使这些措施行之有效的因素

- 为帮助妇女就业，帮助女企业家发展她们的企业，世界银行集团应当考虑帮助妇女和少数民族拥有的企业融入中国大公司的价值链。将这些企业正式登记为妇女所有的企业非常重要，因为当妇女经营的企业开始取得成功时，她们的丈夫往往就想接管。
- 小额信贷项目可以增加妇女的经济机会，提高性别平等意识，减少基于性别的暴力。

4. 世界银行集团如何更好地支持有关国家和企业增强它们的性别平等体系和制度，以获得更加可持续的结果

- 为在性别平等领域获得更可持续的结果，世界银行集团应当：
 - 重视公私伙伴关系(PPP)。由于中国的 PPP 模式与别国不同，提高性别意识尤为重要。中国的 PPP 是由政府领导，而不是象其他国家那样由私营部门主导。因此，需要对中国模式及其影响进行更多研究。另外还需要开展知识交流，就各种不同模式分享经验。
 - 支持照料方面的公私伙伴关系。世界银行集团还应当支持中国实施陪产假制度。
 - 改革法律框架。在有些情况下，以“保护妇女”的名义存在的法律变成了阻碍妇女从事某些工作的障碍。另外，《就业促进法》未对歧视做出定义。劳动纠纷解决机构和劳动监管机构往往把重点放在解决劳动纠纷上，而不是解决性别歧视。而且这部法律还应该包括关于性取向和性别身份的保护。
 - 与媒体合作。中国有丰富的媒体资源，12 亿电视观众，因此媒体可发挥的影响是巨大的。

- **加强与县级妇联等现有机构的合作。** 县级妇联在性别问题上非常活跃，应当对县级妇联领导给予更多重视，为其提供更多培训，使之成为长期项目合作伙伴。
- **职业教育**是推动减贫的一个有效途径，需要通过与私营部门的协作扩大职业教育，尤其要加强对女孩的职业教育。
- 淘宝（Taobao.com）等**电子商务**的发展给妇女带来了机会。这方面需要更多的政策支持。世行集团也可以帮助中国发展针对妇女需要的**互联网融资**。
- 支持出台保护**性少数群体**的法律和政策。
- 与联合国妇女署及其他伙伴合作，推动各方面的对话，介绍良好实践。
- **增强政府和公众对性别不平等的认识。**
- 对政府机构进行**能力建设**，对某些部门采取针对性措施。
- **将性别战略和性别平等问题与中国当前的政策改革联系起来。**
- **重视农村妇女面临的市场风险。** 为农村妇女组织农业合作社（成员全部为妇女的合作社或针对妇女成员提供支持），帮助她们获得政府或私营部门的资金和技术支持。
- 项目中聘请**性别专家**，确保项目的设计、目标和对象都带有性别视角。世行项目还可以引入并推动分性别数据及性别主流化工具的使用。

5. 主要的知识缺口——即目前我们了解得不够充分、世界银行集团在缩小性别差距的工作中应当作为重点的知识领域

- 为填补知识缺口，世界银行集团应当将以下事项作为优先领域：
 - **企业社会责任**方面的研究，特别是对国有企业的研究。
 - 支持中国政府收集和分析**分性别数据**。
 - 对**中国同性恋恐惧症的代价**开展研究，类似于 Lee Badgett 对印度的研究。
 - 研究**技术**对中国性别平等的影响。
 - 与中国的国企和私企分享世行项目的良好实践和实例将是非常有益的。

6. 其他意见或建议

- 有一人提出应当专门对性别平等设立单独的保障政策。
- 与私营部门合作推动性别平等这个重点得到了普遍认同。与会者认为，性别战略要在中国取得成功，这一点尤为重要。