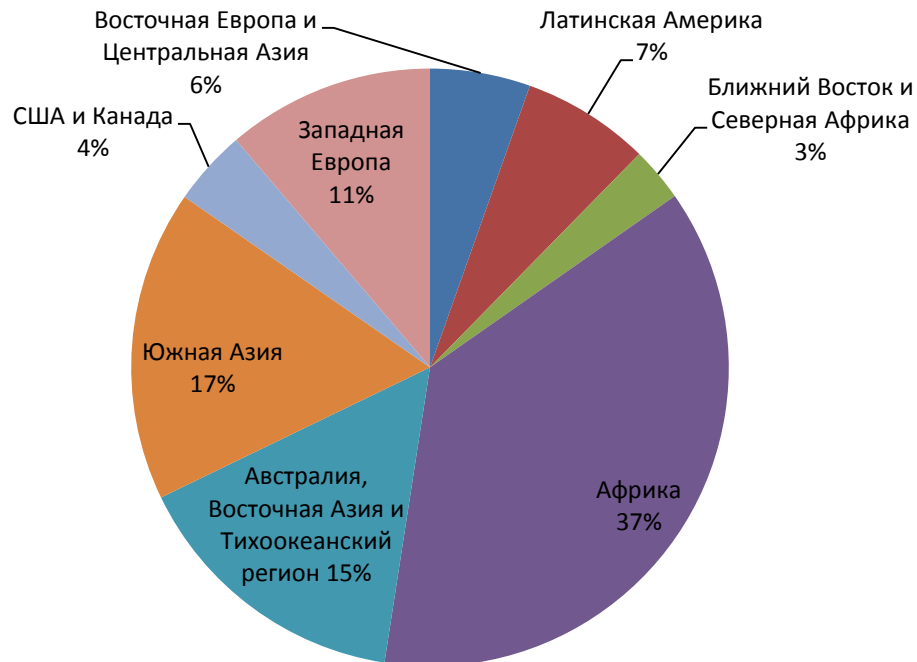


Резюме

- Как отмечается в концептуальном документе Всемирного банка по вопросу о проведении обзора его политики в области закупок, Банк планировал приложить все усилия к проведению широкомасштабных консультаций с заинтересованными сторонами, в том числе со странами-клиентами, другими акционерами, партнерами в области развития, организациями гражданского общества, представителями научного сообщества и деловых кругов в государствах-членах Банка, относящихся как к Группе I, так и к Группе II. Цель заключалась в том, чтобы уже на ранних этапах проведения обзора услышать их мнение и получить предложения относительно вопросов, которые требуется рассмотреть, выяснить, что их беспокоит, и какова их точка зрения на новое направление политики Банка в области закупок. Для повышения эффективности процесса консультаций на веб-сайте Банка была создана специальная страница (www.worldbank.org/procurementconsultations), цель которой состояла в том, чтобы дать возможность отдельным лицам и организациям представлять свои комментарии, а также фиксировать итоги консультаций. В настоящем докладе обобщаются результаты этой работы.
- Основным элементом консультаций стала серия проведенных по всему миру очных совещаний сотрудников Всемирного банка и заинтересованных сторон. За период с мая по ноябрь 2012 года Всемирный банк провел 64 таких консультативных совещания². В большинстве из них принимал участие ряд сторон, представлявших различные группы интересов. Иногда, в зависимости от ситуации, в совещаниях участвовали только двусторонние партнеры, государственные чиновники, проектные организации или представители частного сектора. В общей сложности, в совещаниях приняли участие более 1900 представителей правительств, частного сектора, научного сообщества и гражданского общества. На данный момент в совещаниях участвовали заинтересованные стороны, представлявшие 87 стран, и ожидается, что круг этих стран будет расширяться. На рисунке 1 показано количество заинтересованных сторон, принявших участие в совещаниях к настоящему времени, в разбивке по регионам.

² Хотя первоначально планировалось завершить период консультаций по 1-му этапу обзора к концу сентября 2012 года, этот срок был продлен до 31 октября, чтобы получить больше предложений. Кроме того, по материально-техническим причинам ряд консультаций в странах/регионах еще не состоялся. Предложения, которые прозвучат в ходе этих консультаций, найдут свое отражение в обновленных версиях настоящего резюме.

Рисунок 1: Представительство заинтересованных сторон по регионам



- Кроме того, в рамках процесса консультаций была предусмотрена возможность направлять предложения по электронной почте и в онлайн-режиме. В общей сложности, были получены и изучены 37 материалов, присланных таким путем. Их направили, главным образом, специалисты в области закупок, работающие в частном и государственном секторах.
- Помимо мнений и предложений, собранных в процессе очных консультаций, заинтересованные стороны направляли свои предложения и комментарии в письменном виде непосредственно во Всемирный банк. Банк получил и разместил на своей веб-странице, в общей сложности, пятнадцать таких документов. Их прислали организации гражданского общества, предпринимательские и отраслевые организации, отдельные компании и специалисты в области закупок. Кроме того, документ в письменном виде прислало и правительство Испании.

Основные идеи: повторяющиеся темы и частота

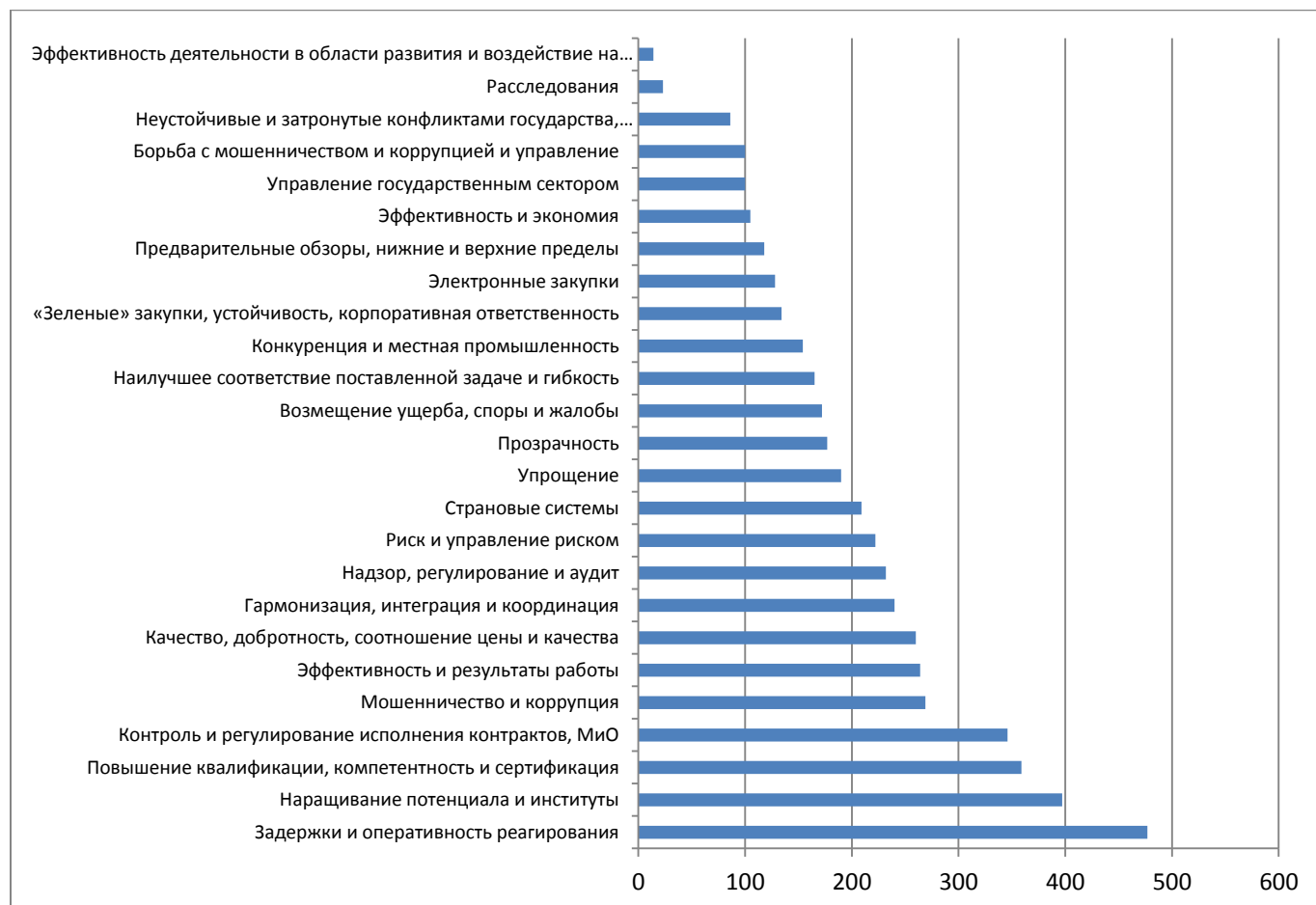
- Настоящее резюме содержит обобщенное изложение всех этих предложений; при этом по каждому региону были подготовлены отдельные резюме, обобщающие отклики, высказанные в ходе консультаций, проведенных в каждом регионе, с оговоркой, что в некоторых случаях ещё могут поступить дополнительные отклики. В настоящем документе приводится резюме по каждому региону.

Аналогичным образом, прилагается отдельное резюме предложений, поступивших в письменном виде, и предложений, поданных через сеть Интернет.

- Все поступившие предложения были сгруппированы по одиннадцати основным темам, проходившим красной нитью и неоднократно поднимавшимся в ходе консультаций. В тех случаях, когда заинтересованные стороны расходились во мнениях, эти расхождения также получили свое освещение.
- К числу основных вопросов, поднимавшихся в ходе консультаций, относятся следующие:
 - Необходимость выработать **свод выверенных принципов, которые отражали бы** новые концепции и огромную важность вопросов эффективности деятельности в области развития, **обеспечения качества по разумной цене, борьбы с мошенничеством и коррупцией и обеспечения устойчивости;**
 - **Методы, которые учитывали бы особенности конкретной ситуации,** были бы **пропорциональными, оптимально соответствовали бы поставленной задаче** и открывали бы возможности для **инноваций;**
 - **Использование страновых систем,** хотя и не всегда и не для всех, **принимая** при этом необходимые меры предосторожности и **управляя рисками;**
 - **Использование систем электронных закупок** и других технологий;
 - Необходимость уделять **особое внимание** нуждам **нестабильных государств, стран, затронутых конфликтами,** а также **малых стран;**
 - Необходимость существенных усилий по **наращиванию потенциала,** особенно в странах с более низкими доходами;
 - Потребность в **упреждающем анализе состояния рынка и в стратегическом осмыслении структуры рынков, конкуренции и ее воздействия, прежде всего, на местную промышленность;**
 - **Охват всего цикла закупок** вплоть до исполнения контракта, при повышенном внимании к качеству, результатам и показателям эффективности;
 - **Учет** альтернативных решений и/или усиление внимания к вопросам управления и борьбы с мошенничеством и коррупцией, в том числе путем обеспечения **прозрачности, доступа к информации, мониторинга со стороны гражданского общества,** внутреннего контроля, включая более действенные **аудиторские проверки, и использования механизмов урегулирования конфликтов;**
 - **Необходимость вновь проанализировать проблемы мошенничества и коррупции и, в том числе, сговора,** на протяжении всего цикла закупок;

- С новыми силами **добиваться** улучшения общих условий проведения государственных закупок (**гармонизация, соответствие международным стандартам, оценка потенциала, реформирование системы государственных закупок, общие платформы и управление государственным сектором в целом**);
- Переосмысление политики закупок Банка означает **переосмысление роли Банка: его внутренней организации, распределения функций и обязанностей, кадрового обеспечения, эффективности, результативности, системы урегулирования конфликтов, внутрикорпоративного взаимодействия и глобального партнерства. Усиление внимания к вопросам осуществления** также требует времени и предполагает изменение парадигмы, требующее времени и усилий. Осуществление такого рода изменений – серьезная задача.
- Помимо пристального анализа откликов по этим основным темам была изучена и частота употребления ряда соответствующих ключевых слов по теме закупок, чтобы таким образом оценить, в какой степени заинтересованные стороны волнует та или иная тема. На рисунке 2 показано, какой вес участники консультаций придают этим вопросам, – этот показатель рассчитан на основании частоты их упоминания в отчетах о проведении консультаций.
 - Как явствует из рисунка 2 ниже, постоянно звучали слова критики по поводу взаимодействия с Банком: чаще всего среди факторов, вызывающих недовольство тех, кому приходится изо дня в день иметь дело с Банком, упоминались задержки и оперативность реагирования. Наряду с этим, остро и прямо поднимались и более общие вопросы воздействия и условий, в которых проводятся закупки, в том числе, проблемы мошенничества и коррупции, обеспечения качества по разумной цене, качества, наращивания потенциала, гармонизации и повышения уровня профессионализма.

Рисунок 2: Частота, с которой в ходе консультаций поднимались различные вопросы закупок³



Резюме откликов по основным темам

Свод выверенных принципов (новые понятия, эффективность развития, обеспечение качества по разумной цене, борьба с мошенничеством и коррупцией, устойчивость)

- Заинтересованные стороны в подавляющем большинстве поддержали курс на проведение политики в области закупок, базирующейся на принципах. Главная задача этих принципов – обеспечивать вклад закупок в эффективность деятельности в области развития, результативность и воздействие, прежде всего, в интересах бедных слоёв населения.
- Основным принципом должно стать обеспечение качества по разумной цене, определяемой исходя из соотношения затрат и выгод в течение всего жизненного

³ Частота рассчитывалась с учетом всех поступивших откликов, в том числе поступивших через Интернет, а также откликов отдельных правительств и организаций. При расчете частоты не учитывались отклики, поступившие из многосторонних банков развития.

цикла. Недопущение мошенничества и коррупции при проведении закупок, а также необходимость борьбы с этими явлениями, – это еще один ключевой фактор, который должен превалировать на протяжении всего процесса.

- Пересмотренная политика Всемирного банка в области закупок должна также способствовать утверждению таких принципов этого процесса, как экологичность и устойчивость. Некоторые заинтересованные стороны говорили и о необходимости уделять больше внимания социальным аспектам. Другие предлагали проводить политику, которая содействовала бы развитию динамичного частного сектора, передаче знаний и наращиванию местного потенциала.
- Заинтересованные стороны высказывали также мнение, что в основу политики Банка в области закупок должны быть, безусловно, положены принципы однородной конкурентной среды, подотчетности и прозрачности.
- Заинтересованные стороны были едины во мнении о том, что закупки следует рассматривать как одну из стратегических функций государства, и вновь подчеркнули необходимость увязывать политику в области закупок с реформированием государственного сектора и управления, равно как и с рядом других проводимых в странах реформ.

Методы, учитывающие особенности конкретной ситуации, оптимальное соответствие поставленным задачам, возможности для инноваций

- Заинтересованные стороны сошлись во мнении о том, что Всемирному банку следует проявлять больше гибкости при адаптации закупок к различным условиям. Пересмотренная политика в области закупок должна создавать возможности для применения разных подходов в разных странах и к отдельным заемщикам, учитывая при этом такие критерии, как их потенциал, характер национальных рынков и отраслей, цель проекта, размер и степень сложности контракта, а также риски и выгоды. В сфере закупок подход с единой меркой не работает.
- Необходимо, чтобы руководящим принципом при выборе всех видов работ, товаров и услуг было разумное вложение средств, в том числе с точки зрения качества. Это предполагает, что подряд отдается не тому участнику торгов, который предложил самую низкую цену, а тому, кто максимально соответствует установленным критериям и способен, в целом, обеспечить максимальную рентабельность затрат.
- Применяемая Всемирным банком процедура рассмотрения и степень сложности конкурсной документации должны быть тесно взаимосвязаны и соответствовать характеру контракта (например, его стоимости, степени сложности, отрасли, рискам). При этом должен выбираться метод, в наибольшей степени соответствующий поставленной задаче. Небольшие или обычные контракты не требуют такого же внимания к деталям, как крупные, сложные или сопряженные с риском контракты. По мнению заинтересованных сторон, существует значительный потенциал для проведения такого рода изменений.

- Необходимо, чтобы политика способствовала инновациям, а не препятствовала им вследствие привязки к определенным техническим решениям. Следует выбирать оптимальный метод для достижения наилучшего результата и должным образом обеспечивать баланс интересов участников торгов, чтобы не создавать заслона для конкуренции.
- В зависимости от рынка, может возникнуть и вопрос языка. По мнению заинтересованных сторон, на многих рынках подготовка конкурсных документов на местном языке способствовала бы участию местных компаний.
- Заинтересованные стороны рекомендовали также использовать различные методы проведения закупок, не ограничиваясь международными конкурсными торгами, отбором на основании качества и цены и национальными конкурсными торгами. В целом, следует шире использовать рамочные соглашения и процедуры электронных закупок. Еще одна сфера, где могут оказаться оправданными нововведения, – это закупки в рамках ГЧП. Заключение прямых контрактов и предоставление контракта единственному подрядчику также могут сыграть свою роль в условиях хорошо действующей системы закупок. С другой стороны, необходимо усиливать дифференцированный подход к проектам в области развития, осуществляемым силами общин, и к закупкам на уровне деревень.
- Одновременно с этим звучали и предостерегающие голоса: методы, предполагающие снижение конкуренции, и инновационные методы закупок, например, конкурентный диалог, проектирование и строительство и т.п., уместны далеко не во всех случаях.

Использование страновых систем

- Поддержку – хотя и не единодушную – встретило мнение о необходимости усиливать ориентацию на страновые системы. Участники консультаций из стран со средним уровнем дохода активно поддерживали подобный курс, говоря о стабильности своих систем закупок и о повышении эффективности за счет использования страновых систем. Многие страны с низким уровнем дохода также говорили о том, что необходимость иметь дело с множеством систем, определяемых донорами, еще более распыляет их и без того слабый потенциал и приводит к формированию сложных в управлении параллельных систем. Поддержали эту точку зрения и представители частного сектора из стран Группы II. ОГО также высказывались за то, что Банку в рамках выполнения своих международных обязательств необходимо по умолчанию оказывать поддержку страновым системам.
- С другой стороны, некоторые доноры, представители частного сектора из стран, относящихся к Группе I, а также ряд участников из более бедных стран говорили о том, что ориентация на страновые системы может увеличивать риски мошенничества и коррупции, снижать уровень конкуренции и создавать новые факторы неэффективности. По мнению некоторых, условием использования страновых систем должно быть наличие достаточного потенциала в области как закупок, так и оценки и смягчения рисков. Другие говорили о том, что

наращивание потенциала и развитие страновых систем должны быть политическими целями, отличными от политики Банка в области закупок как таковой.

- Участники, представлявшие, главным образом, донорское сообщество и сферу предпринимательства, также подчеркивали ценность применяемого Банком «золотого стандарта» закупок, способного обеспечить проверку страновых систем и способствовать гармонизации политики в области закупок. Для участников конкурсных торгов, представляющих международное сообщество, выгоднее иметь дело с меньшим количеством систем, нежели с множеством систем, действующих в странах-заемщиках.
- Все заинтересованные стороны призывали усиливать поддержку странам в том случае, если в основу закупок будет положено более активное использование систем, действующих в странах-заемщиках. Роль Банка должна заключаться в оказании помощи странам в совершенствовании их местных систем, распространении наиболее эффективной практики, установлении стандартов, выявлении слабых мест и восполнении пробелов.
- Банку следует анализировать не только законы и нормы, регулирующие системы закупок в странах-заемщиках, но и практику их применения, профессиональную компетенцию сотрудников, отвечающих за закупки, и уровень прозрачности. Вопрос о том, как это делать, также стал предметом обсуждения: по мнению некоторых, в основу оценки должна быть положена самодиагностика, чтобы эта оценка не выглядела как проводимая под давлением Банка; они критиковали инструментарий такой оценки, применяемый Банком в настоящее время.

Электронные закупки

- В целом, идея использования электронных закупок была поддержана всеми. Среди её преимуществ были упомянуты повышение эффективности и повышение степени прозрачности. Кроме того, электронные закупки могли бы способствовать борьбе с мошенничеством и коррупцией, а также сбору и анализу данных. Они могли бы помочь налаживанию двусторонних связей между участниками конкурсных торгов и заемщиками Банка.
- Некоторые заинтересованные стороны предупреждали о том, что не все страны обладают потенциалом, достаточным для проведения электронных закупок. Кроме того, электронные закупки могут не подходить для крупных и сложных контрактов. МСП должны принимать участие в электронных закупках только на добровольной основе. Необходимо наращивать их потенциал в сфере доступа к электронным закупкам.
- В числе проблем электронных закупок была упомянута также защищенность данных о закупках.

- Это – та сфера, где Банк может, в числе прочего, брать на себя роль лидера, оказывать помощь в разработке стандартных платформ, обеспечивать наращивание потенциала и расширять доступ для местных компаний.

Нестабильные и затронутые конфликтами государства, чрезвычайные ситуации

- Ряд заинтересованных сторон выразил особую обеспокоенность положениями, регулирующими порядок осуществления закупок в нестабильных и затронутых конфликтами государствах, а также в условиях чрезвычайных ситуаций. Процедуры осуществления закупок в этих случаях должны быть существенно более простыми, быстрыми и гибкими. Риски могут быть высоки, но высокой может стать и отдача.
- В нестабильных и затронутых конфликтами государствах, равно как и в малых государствах местные рынки, как правило, плохо развиты, низок уровень конкуренции и исполнительский потенциал, и в результате конкурсы на получение контрактов чаще выигрывают зарубежные компании. Политику Всемирного банка в области закупок следует ориентировать на развитие местной индустрии.
- В этих ситуациях Банк может еще многое сделать для облегчения процесса закупок. Например, Банк может принять такие конкретные меры, как публикация материалов на местных языках и содействие в таких, например, вопросах, как соблюдение требований в отношении гарантий при участии в конкурсе.

Наращивание потенциала и улучшение качества управления в государственном секторе

- Заинтересованные стороны считают одной из первоочередных задач наращивание потенциала, особенно в странах с низким уровнем дохода. По их мнению, закупки могут способствовать эффективности развития лишь в том случае, если страна обладает достаточным потенциалом. Наращивание потенциала должно носить системный и долгосрочный характер, охватывать весь проектный цикл и ориентироваться на широкий круг участников, включая частный сектор и гражданское общество. Оно должно стать неотъемлемой составной частью политики Банка в области закупок, будучи той областью, где Банк призван сыграть значимую и критически важную роль. Если этого не произойдет, это будет означать упущенные возможности.
- Всемирному банку следует также вести работу по подготовке профессионалов – специалистов в области закупок как в странах с низким потенциалом, так и повсеместно. Для этого необходимо будет организовать систематическое обучение и повышение квалификации. Было предложено создавать национальные структуры по проведению закупок и внедрять аккредитацию.
- Всемирному банку следует развивать обмен опытом по линии Юг – Юг, а также налаживать передачу технологий из развитых стран в развивающиеся. Для решения этой задачи можно использовать партнерства по организации обучения и совместные предприятия. Некоторые заинтересованные стороны особо выделили

роль международных компаний как источника такого профессионального обучения и передачи знаний.

Анализ рынка (структура рынков, конкуренция, воздействие, особенно на местную индустрию)

- Заинтересованные стороны подняли ряд характерных для конкретных рынков проблем, которые необходимо принимать во внимание в процессе закупок. Некоторые из них подчеркивали, что Банку необходимо глубже осознать воздействие закупок на местную индустрию и на бедные слои населения. В числе основных затрагивались проблемы конкуренции на местных рынках и между местными и зарубежными компаниями. Представители национальных компаний и правительства стран-заемщиц призывали оказывать больше поддержки местной индустрии, в том числе предоставлять преференции отечественным компаниям, тогда как представители частного сектора развитых стран призывали к полной открытости и международной конкуренции.
- Ставка на открытую конкуренцию и оценку, основывающуюся на наиболее низкой стоимости работ, подверглась особой критике, особенно в контексте стран с низким уровнем дохода и слаборазвитыми рынками, в частности, в контексте предоставления подрядов на строительство на основе фиксированных расходов. Это может подтолкнуть к применению агрессивной тактики участия в конкурсах и/или к сговору между подрядчиками в расчете на восполнение убытков и/или взяток в процессе выполнения контракта. Компромиссом здесь является применение принципа обеспечения качества по разумной цене.
- Вопрос качества проходил красной нитью во многих консультациях. В целом, заинтересованные стороны поддержали усиление внимания к вопросам качества, например, при решении проблемы ненормально низких ценовых предложений в ходе конкурса, если это сопрягается с приемлемым риском для успешного осуществления, или при присуждении контрактов на предоставление консультационных услуг, если критерии отбора на основании цены и качества могут стать объектом манипуляций. С другой стороны, заинтересованные стороны признали, что качество может быть субъективным фактором, способным сделать процесс закупок менее последовательным и более уязвимым для манипуляций.
- Некоторые из применяемых Банком в настоящее время механизмов проведения закупок назывались неподходящими для некоторых рынков. К числу таких мер относятся, в числе прочего, составление коротких списков (особенно количество и географическое распределение включаемых в короткие списки компаний), качество и конкретное содержание ТЗ, технические спецификации товаров, требования к опыту и национальной принадлежности, негибкость и сложность типовой конкурсной документации, позиция в отношении совместных предприятий, отношение к государственным предприятиям, к найму на работу государственных чиновников и к неправительственным организациям.
- Заинтересованные стороны с самыми разными интересами активно высказывались за учет в ходе рассмотрения и оценки конкурсных предложений данных о

предшествующей деятельности участников конкурса. Многие участники консультаций предлагали создать базу данных, куда вошли бы сведения о предшествующей деятельности участников конкурса.

- Ряд заинтересованных сторон призвал как Банк, так и его заемщиков поддерживать открытость в отношениях с частным сектором, обращая при этом особое внимание на решение проблем и обмен знаниями. Это касается, прежде всего, закупок медицинского оборудования – сферы, где, как выяснилось, технический потенциал Банка невысок. ГЧП – это еще одна область, где желательно развивать подходы, в большей мере ориентированные на сотрудничество.
- ОГО предложили создать независимую комиссию для изучения трудностей, с которыми сталкиваются местные компании и МСП, чтобы, тем самым, способствовать их привлечению к более активному участию. Представители частного сектора из стран с низким уровнем дохода просили оказать им поддержку в покрытии расходов на мобилизацию и иные цели.

Охват всего цикла закупок

- Подавляющее большинство участников консультаций поддержали подход, при котором политика Всемирного банка охватывает весь цикл закупок, включая разработку проекта, планирование закупок, проведение конкурсов, контроль и управление контрактом, а также выполнение. Это рассматривалось как одно из основных условий для повышения вклада закупок в эффективность деятельности в области развития.
- На ранних этапах в задачи Банка должно входить консультирование по вопросам технических спецификаций, параметрам контроля качества и планированию закупок. На последующих этапах при мониторинге хода осуществления контрактов, финансируемых Всемирным банком, Банку следует делать особый упор не столько на соответствие требованиям на стадии принятия решения о присуждении контракта, сколько на результаты и ответственность. Банку следует вести мониторинг возможных фиктивных работ, существенных изменений, а также качества конечного продукта. Результаты следует тщательно измерять с учетом эффективности и добавленной стоимости. К этому процессу можно привлекать и другие стороны, например, гражданское общество и независимые надзорные органы.
- К числу важнейших компонентов всего цикла закупок были отнесены оценка рисков и управление рисками. Частный сектор был назван хорошим источником примеров управления рисками и их смягчения. Необходимо углублять сотрудничество в поиске подходов к контролю и регулированию исполнения контрактов.

Прозрачность, доступ к информации, гражданское общество, аудит, урегулирование споров

- Заинтересованные стороны выразили твердую убежденность в необходимости расширять и повышать прозрачность всего цикла закупок – от определения потребностей до объявления о проведении конкурса, оценки и реализации. Всемирному банку было предложено повышать прозрачность процесса закупок, предоставляя больше информации об обзорах и оценках, участниках конкурсов, решениях о заключении контрактов, субподрядчиках и т.п.
- Заинтересованные стороны предложили использовать современные технологии для создания платформы, на которой была бы сосредоточена информация о закупках по всем проектам, финансируемым Всемирным банком. Всемирному банку было предложено расширить свободный доступ к документам по закупкам через веб-сайт Всемирного банка.
- Помимо этого, Всемирному банку следует совместно с гражданским обществом и независимыми надзорными структурами заниматься совершенствованием мониторинга, оценки и аудита эффективности осуществления проектов. Результаты этой работы должны стать основой для принятия мер по устранению недостатков и проведения последующих мероприятий. Банку следует добиваться, чтобы эта информация была доступной и соответствовала необходимому уровню качества.
- Участники консультаций призвали совершенствовать механизмы урегулирования споров. Заинтересованные стороны критиковали ныне действующую во Всемирном банке систему рассмотрения жалоб. Прозвучал призыв более четко определить само понятие жалобы, повысить прозрачность процесса рассмотрения жалоб Банком, а самому Банку – принять на себя более непосредственную роль в урегулировании споров, учредив, например, должность омбудсмена. Еще один вариант – создать независимый Совет по урегулированию споров, который можно было бы финансировать за счет заемных средств.
- Помимо этого, некоторые заинтересованные стороны рекомендовали создать альтернативные механизмы, к которым можно было бы прибегнуть в случае, когда механизмы на местах не выполняют возложенные на них функции. Некоторые предлагали, чтобы Всемирный банк следил за рассмотрением жалоб вплоть до завершения этого процесса и помогал обеспечивать выполнение решений.

Мошенничество и коррупция

- Заинтересованные стороны приветствовали нынешний курс Всемирного банка на борьбу с мошенничеством и коррупцией, однако призвали к применению методов, которые носили бы в большей степени предупредительный характер, к расширению масштабов упреждающего анализа и к использованию более целостного подхода. Некоторые высказывали сомнения относительно эффективности, ценности и осуществимости действующих положений Банка о закупках и их реального воздействия на снижение масштабов мошенничества и

коррупции. Сами по себе расследования были сочтены мерой, недостаточной для предупреждения мошенничества и коррупции. Вместо концентрации внимания только на процессе проведения конкурсов было предложено усилить внимание к вопросам контроля и управления исполнением контрактов, поскольку такая мера позволит обезопасить весь цикл проведения закупок от мошенничества и коррупции.

- Некоторые заинтересованные стороны также рекомендовали Банку рассмотреть возможность включения в применяемый им инструментарий таких механизмов, как кодексы поведения или этические кодексы, принятая ЕС формулировка «Декларация чести», либо пакты или обязательства по обеспечению честности и неподкупности.
- Участники отметили также, что для предупреждения мошенничества и коррупции необходимо укреплять страновые системы и системы управления в стране и, в том числе, независимые надзорные ведомства.
- Некоторые заинтересованные стороны предлагали Банку давать согласие на отстранение от торгов или снятие с регистрации компаний, проводимое местными властями, при условии, что эти процедуры будут подкреплены необходимыми документами и прозрачны.
- Необходимо привлекать к участию все стороны. Подходы Банка к борьбе с мошенничеством и коррупцией должны носить целостный характер, предусматривающий, в числе прочего, и ратификацию заемщиками Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также учитывать принятые в странах программы борьбы с коррупцией и, в том числе, право возбуждать судебное преследование в отношении официальных лиц на местах. Сторонам – Всемирному банку, надзорным структурам и организациям гражданского общества – необходимо наращивать свой потенциал в сфере проведения оценок рисков, обеспечения должной осмотрительности и выявления признаков мошенничества и коррупции.

Гармонизация

- Заинтересованные стороны единодушно призвали к дальнейшей гармонизации политики проведения закупок в МБР, рассматривая это как первоочередную задачу для Банка и для других доноров. Они придерживаются разных взглядов на то, насколько далеко зашел процесс гармонизации, и что еще необходимо сделать в этой сфере. Некоторые заинтересованные стороны подчеркивали необходимость подключить к этому процессу новых доноров из стран Юга. Рост числа различных международных конвенций и стандартов расценивается как фактор, существенно ограничивающий эффективность закупок.
- Было признано, что в случае перехода на использование по умолчанию страновых систем / систем заемщика, о чем было заявлено на прошедшей в Пусане встрече по повышению эффективности внешней помощи, проблема гармонизации политики доноров будет утрачивать свою важность. Вместо этого она станет частью более

широкого двунаправленного процесса использования страновых систем / систем заемщика и их совершенствования на основе комплекса приемлемых международных норм.

- Всемирному банку предлагается взять на себя роль лидера в деле гармонизации донорских систем, не ограничивающейся рамками МБР. Некоторые, прежде всего, страны со средним уровнем дохода, призвали глобальные учреждения, такие, как Всемирный банк, повысить ясность международных стандартов государственных закупок. ОГО высказались против либерализации рынков государственных закупок как одного из аспектов экономической политики, проведением которой Банк обуславливает предоставление займов.

Роль Банка (внутренняя организация, функции и сферы ответственности, подбор персонала, повышение квалификации, эффективность, фидуциарные обязательства, обзоры, результативность, процедуры и урегулирование споров)

- Изменение роли закупок в процессе развития и усиление ориентации на результаты и на полный цикл закупок требует от персонала новых навыков и новых функциональных обязанностей. Сотрудникам Всемирного банка, занимающимся закупками, необходимо будет проводить точную и последовательную оценку рисков и потенциала, активнее участвовать в разработке проектов и, возможно, тратить меньше времени на работу, связанную с отдельными операциями. Это предполагает более широкое понимание закупок и требует от Всемирного банка оценки слабых мест в части навыков и опыта, равно как и потребностей в профессиональной подготовке. Возможно, если специалистам по закупкам придется заниматься и вопросами контроля и управления исполнением контрактов, Всемирному банку потребуется увеличить количество своих сотрудников – специалистов по закупкам в странах.
- Ряд заинтересованных сторон выражал сомнения относительно способности Банка работать с нестабильными и затронутыми конфликтами государствами, а также удовлетворять потребности малых стран. Это – еще одна сфера, где требуется повышать качество работы.
- Высоко оценивая помощь Банка и предоставляемые им консультации по техническим вопросам, многие заинтересованные стороны критиковали его за то, что контакты с ним занимают слишком много времени, за то, что он слишком медленно реагирует на обращения, и за то, что его интересует, в основном, соблюдение правил, но не результаты. Всемирному банку предлагалось упростить свои требования, которые для многих небольших компаний в развивающихся странах представляются слишком сложными. Банку следует стать более эффективным и прозрачным, доверять своим партнерам и превратиться из контролера закупок, которым он сегодня преимущественно является, в партнера по их осуществлению.
- Некоторые заинтересованные стороны говорили о необходимости повышения компетентности в отраслевых технических вопросах и специализации сотрудников, занимающихся закупками, а также о том, что Банку следует работать над

устранением дефицита технических навыков в целом, особенно в таких быстро эволюционирующих сферах, как ИКТ и медицинское оборудование. Отчасти, для этого необходимо расширять взаимодействие в рамках отдельных отраслей.

- Ряд заинтересованных сторон рекомендовали Банку изменить его подходы к вопросу предварительного и последующего рассмотрения, исходя из размеров и степени сложности контракта. Некоторые выступали за резкое сокращение количества предварительного рассмотрения, чтобы оно проводилось только в отношении самых крупных контрактов. Последние должны также проверяться и на предмет соблюдения при их осуществлении экологических и социальных специальных защитных положений. В этих случаях оценку следует проводить на основе «наиболее экономически выгодной заявки». С другой стороны, некоторые заинтересованные стороны высказывались за резкое снижение порогов для закупок в местной торговле.
- Необходимо, чтобы этому сопутствовали и изменения в применяемой Банком модели надзора над реализацией проектов и помощи в их осуществлении. Необходимо усилить внимание к вопросам обеспечения качества, управления риском и подотчетности, как это предусматривается концепцией «Хорошо подготовленного проекта». Прозвучали также предложения о создании Консультативного совета по вопросам управления проектами, который помогал бы в осуществлении проектов на местах.
- Был внесен ряд конкретных предложений об изменении нынешней политики Банка в таких вопросах, как «зеленые»/устойчивые закупки, ГЧП, правовые системы, ТКД и шаблоны, предварительная оценка участников торгов на соответствие предъявляемым квалификационным требованиям, использование системы двух конвертов, использование критериев оценки качества, подготовка ТЗ для консультантов, составление коротких списков консультантов, рамочные контракты, переговоры, альтернативные конкурсные заявки, страхование, роль инженеров, технические спецификации, методы работы с аномально низкими конкурсными предложениями, а также измерение эффективности деятельности как подрядчиков / поставщиков, так и заемщиков.
- Некоторые учреждения, уже завершившие процесс модернизации собственных систем закупок, предупредили, что этот процесс требует постоянного внимания со стороны высшего руководства, занимает много времени и сил, и предполагает глубокое изменение внутриорганизационной культуры. Осознавая это, одна из заинтересованных сторон предложила сначала опробовать новую политику в порядке эксперимента.
- Наконец, некоторые заинтересованные стороны указали, что по мере проведения обзора понадобится отводить консультациям больше времени.