

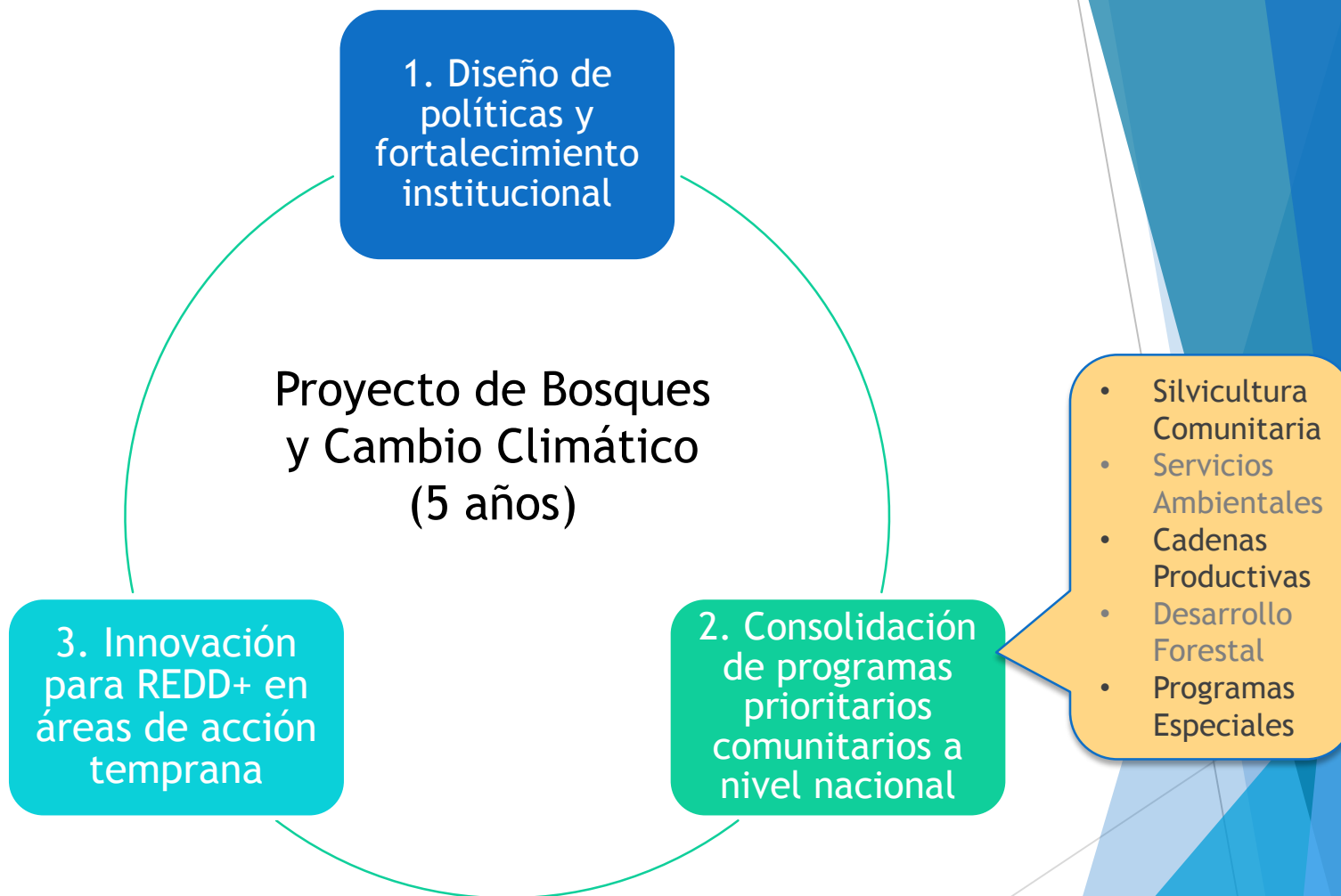
Proyecto sobre Bosques y Cambio Climático

Caso de estudio
(P123760)

Objetivos

- ▶ Apoyar a las **comunidades rurales** de México para que puedan gestionar sus bosques de manera sostenible, **desarrollar la organización social y generar ingresos adicionales** a partir de productos y servicios forestales, **incluida la reducción de las emisiones** debidas a la deforestación y la degradación forestal (REDD+).
- ▶ CATEGORIA DE RIESGO ASIGNADA B

Componentes del Proyecto



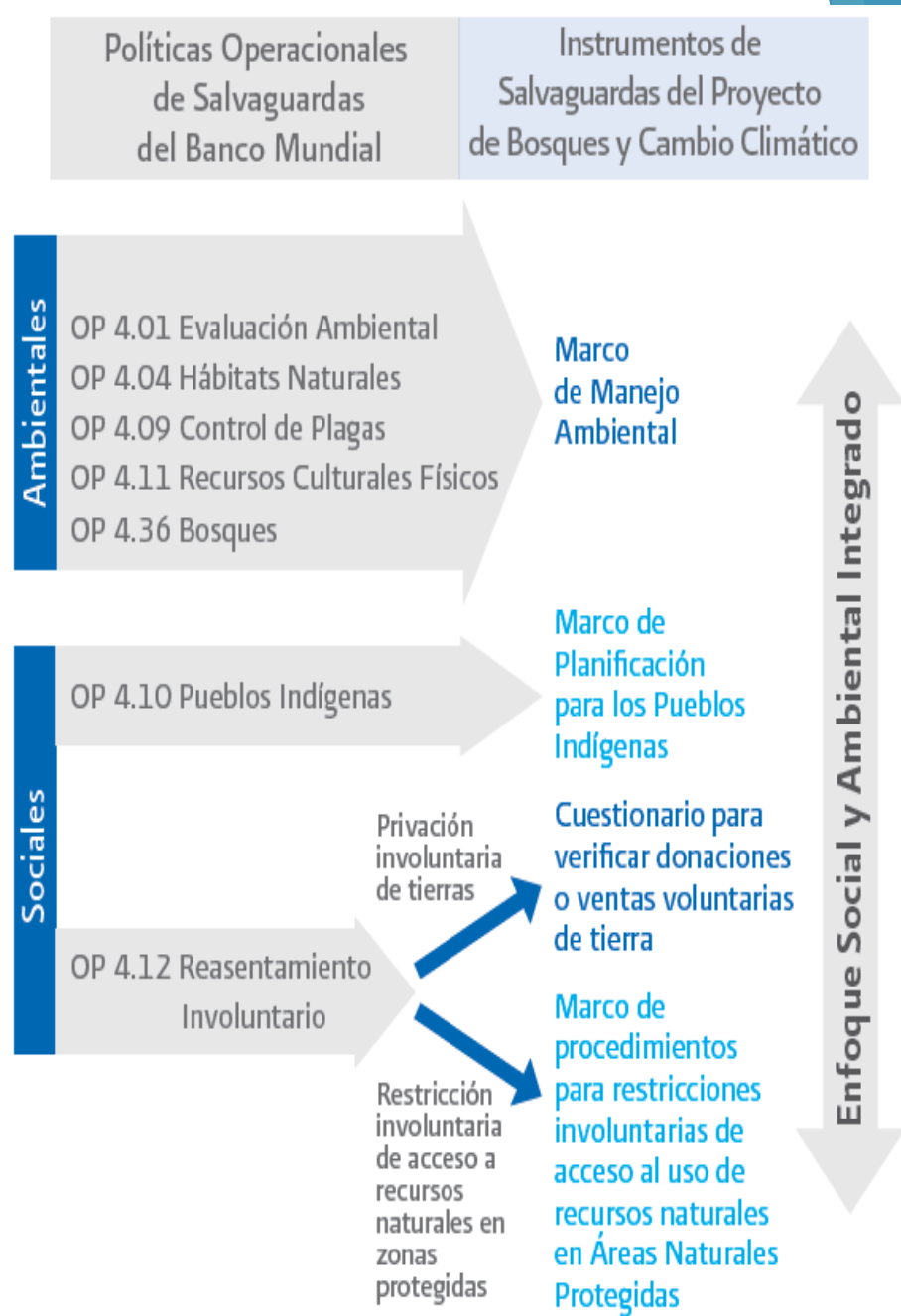
Población Objetivo: Ejidos y Comunidades

Instrumentos de Salvaguardas del PBCC

Se realizaron tres evaluaciones:

- Evaluación Inicial del PBCC
- Evaluación Social
- Evaluación Ambiental

<http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/proyecto-bosques-y-cambio-climatico/>



Marco Legal aplicable

- ▶ Debido a que la estructura legal y normativa del sector ambiental y laboral en México contempla y regula numerosos aspectos relativos a la aplicación del Proyecto, de manera consistente con el espíritu y los requisitos establecidos en las OP del Banco se utilizó plenamente el marco legislativo nacional.

Políticas Ambientales y Marco Legal Nacional

OP/BP	Nombre	Legislación Nacional Aplicable
OP/BP 4.01	Evaluación Ambiental	Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable Ley General de Cambio Climático
OP/BP 4.04	Hábitats Naturales	Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente Ley General de Vida Silvestre NOM 061-SEMARNAT-1994 Mitigación de efectos adversos en la Flora y Fauna por aprovechamientos forestales.
OP/BP 4.36	Bosques	Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable NOM- 152-SEMARNAT-2006 Lineamientos y criterios para los PMF
OP/BP 4.09	Manejo de Plagas	Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable Ley Federal de Sanidad Vegetal Nom's específicas para manejo de plagas.
OP/BP 4.11	Recursos Culturales Físicos	Ley Federal de Monumentos y zonas arqueológicas, artísticas e históricas

Políticas Sociales:

- ▶ OP/BP 4.10 Pueblos Indígenas
- ▶ OP/BP 4.12 Reasentamiento Involuntario

Marco de Procedimientos para Restricciones Involuntarias

El Marco de Procedimientos para Restricciones Involuntarias de Acceso al Uso de Recursos Naturales en ANP's es un:

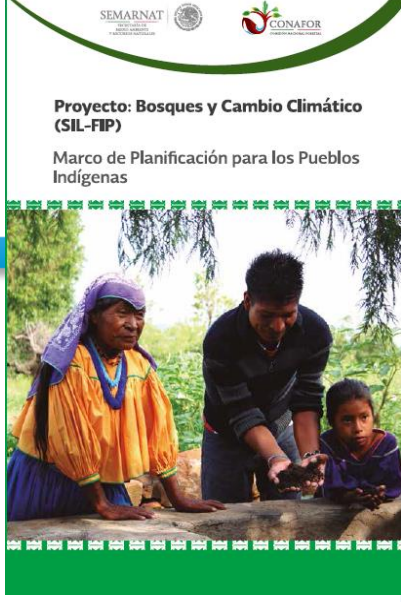
✓ Instrumento que describe las acciones y responsabilidades de cada Programa del PBCC para evitar, identificar y atender los posibles impactos originadas por restricciones de acceso a los recursos naturales en ANP

Restricción Involuntaria: Acciones derivadas de la implementación del Proyecto que se realizan sin que las personas que viven dentro del parque o zona protegida consientan en ellas, ni tengan poder de decisión, o se logren acuerdos respecto al acceso o uso de los recursos naturales.

Marco de Planificación para Pueblos Indígenas

- ▶ Asegurar el acceso y la amplia participación de los pueblos indígenas, en los casos que opten por alguno de los apoyos que ofrece el proyecto;
- ▶ Aportar los mecanismos y procedimientos que la CONAFOR deberá adoptar en sus procesos de gestión y atención hacia los pueblos indígenas, para evitar, prevenir o mitigar posibles impactos adversos derivados de las actividades de proyecto;
- ▶ Reconocer los derechos consuetudinarios de los pueblos y comunidades indígenas y no indígenas, respecto a las tierras y territorios tradicionalmente ocupados y usados; y
- ▶ Proveer las directrices y procedimientos claros, para el desarrollo de Planes Específicos para Pueblos Indígenas, en los casos que sea necesario.

Evaluación Social
(2012)



Análisis de vacíos de atención a pueblos indígenas
(2013)

Tres talleres de Marco Lógico con las áreas
operativas (2, 2013 y 1, 2014)

Plan General para los Pueblos Indígenas (PGPI)

Objetivo General:
Preservar los derechos indígenas en la instrumentación de las políticas públicas implementadas por la CONAFOR y asegurar su plena y adecuada participación en los programas

Aprobación del Comité Operativo
(2014)


Retroalimentación del CC-CDI (26-
Abril-14)

Presentación al CC-CDI 2V (9-
Agosto-14)


Espera de próxima sesión del
CC-CDI

Objetivos Específicos


Objetivos Específicos



Establecer los procedimientos y mecanismos que la CONAFOR deberá adoptar en sus procesos de gestión y atención a los pueblos indígenas para prevenir o mitigar posibles impactos adversos derivados de las actividades



Implementar acciones que permitan el acceso y la amplia participación de los Pueblos Indígenas en el Proyecto de Bosques y Cambio Climático.



Desarrollar planes de pueblos indígenas específicos en los casos que sean necesarios.

Consulta

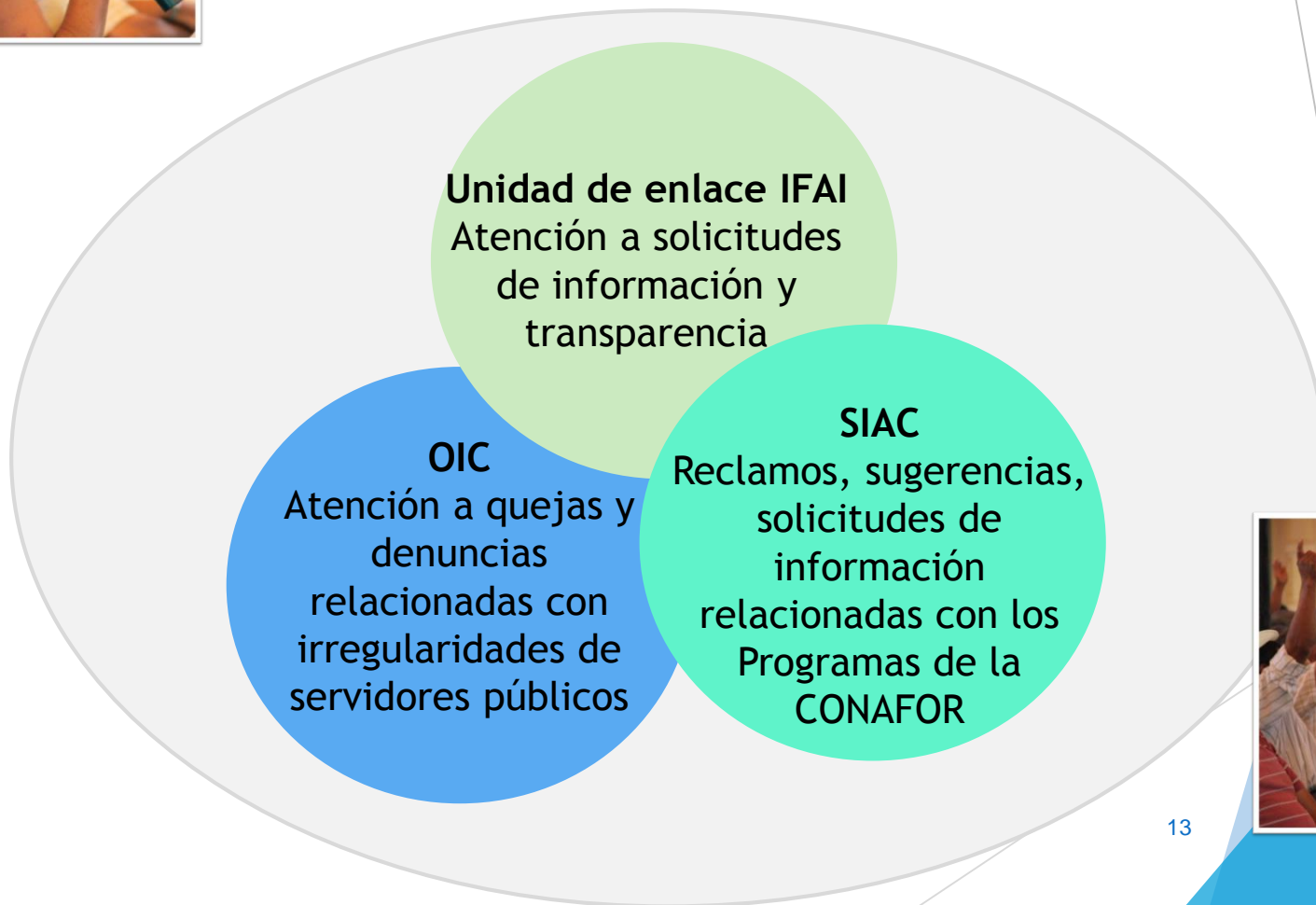
- ▶ Sesiones del Consejo Técnico Consultivo de REED+
- ▶ Foros (Difusion, validacion y consulta)
- ▶ Taller de Derechos y Obligaciones y Firma de Convenio de Concertación

Plan de Comunicacion

Los públicos-meta reciben la información del Proyecto, a través de capacitación e información focalizada de acuerdo a cada segmento.

Desarrollar mecanismos de retroalimentación para incorporar la visión de los públicos-meta, particularmente de los beneficiarios, y medir el impacto de las acciones realizadas en materia de comunicación

Mecanismo de Atención Ciudadana (MAC)



Principales Resultados

- ▶ 1.8 Millones de hectáreas incorporadas al Programa beneficiando a 2,972 comunidades y ejidos
- ▶ Se han certificado 2,464 asesores técnicos
- ▶ Se incluyeron en el programa de Pago de Servicios Ambientales medidas de conservación de la biodiversidad en forma obligatoria
- ▶ Se incremento en 1,905 ha la superficie de predios certificados en manejo forestal
- ▶ Las superficies con plagas tratadas con agroquímicos se redujo de 60% a 24%
- ▶ Elaboración de Manuales de Buenas Prácticas Ambientales Forestales

Lecciones Aprendidas

- ▶ En materia de instrumentación y seguimiento ambiental se debió establecer un MMA con compromisos, fechas de cumplimiento y presupuestos claros para evitar conflictos de negociación con los prestatarios.
- ▶ Se debe establecer de manera obligatoria la aplicación de buenas prácticas de prevención de contaminación, y de higiene y seguridad laboral y comunitaria en todos los proyectos.
- ▶ Se debe garantizar desde el inicio, la participación de las dependencias encargadas de verificar el cumplimiento de los instrumentos de política ambiental y laboral nacional en los Proyectos del Banco

Beneficios del uso del nuevo MAS

- ▶ Ratificar el uso de la Marco Legal Nacional
- ▶ Elaboración de un Plan de Compromiso ambiental y social vinculante
- ▶ PCAS permite sistematizar y dar seguimiento mas adecuado a los compromisos de proyecto
- ▶ Inclusión explícita y obligatoria de medidas para prevenir y controlar la contaminación
- ▶ Inclusión obligatoria de acciones de higiene y seguridad laboral y comunitaria (protección personal de trabajadores, programas de respuesta a emergencia)
- ▶ Incorpora la responsabilidad de contratistas y subcontratistas en las obras financiadas por el proyecto y obras asociadas.
- ▶ Brinda relevancia al impacto positivo de los proyectos en la adaptación al Cambio Climático
- ▶ Un evaluación mas amplia y detallada

Análisis de las NAS

NAS 1: Evaluación y Gestión de los Riesgos e Impactos Ambientales y Sociales

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Uso del marco del Prestatario		Si- El Banco junto con el Prestatario debe hacer un due diligence y análisis de vacíos	Ratificar el uso de la Marco Legal Nacional Apoyo para el fortalecimiento de la aplicación del marco legal nacional.
Evaluación ambiental y social	Aplicable	Si - Se requiere una evaluación que integre las características ambientales y sociales de los sitios de intervención (no solo para pueblos indígenas)	Permite abordar la evaluación a nivel de riesgos, priorizando aquellos de requerirán mayor atención y participación de la comunidad durante el desarrollo del proyecto
Plan de Compromiso Ambiental y Social (PCAS)	Aplicable	Si - Preparación de un plan con acciones y compromisos concretos, calendarizados y vinculante.	Ofrece claridad en los compromisos: los responsables de ejecutar, de supervisar, los tiempos e inversiones para alcanzarlos Mayor Flexibilidad para el desarrollo de los instrumentos incluidos en el PCAS

NAS 1: Evaluación y Gestión de los Riesgos e Impactos Ambientales y Sociales

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Supervisión y elaboración de informes sobre el proyecto		Si, Requiere un mecanismo específico para garantizar el seguimiento y reporte de cumplimiento de la aplicación de salvaguardas	Se genera proceso de seguimiento continuo, permite realizar correcciones y modificaciones en tiempo y forma.
Participación de partes interesadas y divulgación de información	Aplicable	No - El Proyecto comprende un programa de comunicación y difusión en lenguaje comprensivo Pero otros proyecto como infraestructura necesitan capacidad y esfuerzo adicional	Permite la participación sistemática de las partes interesadas.

NAS 2: Trabajo y Condiciones Laborales

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Condiciones laborales y administración de las relaciones con trabajadores -Términos y condiciones de empleo -No discriminación e igualdad de oportunidades -Organización laboral	Aplicable	Sí - un análisis llevado a cabo como parte de la evaluación ambiental y social	Mejorar diseño de actividades de componente 2
Protección de la fuerza laboral -Trabajo Infantil y edad mínima para trabajar -Trabajo forzado	Aplicable	Sí - un acuerdo con las comunidades para evitar trabajo infantil, trabajo forzado	Mejorar diseño de actividades de componente 2
Mecanismo de atención a quejas	Aplicable	Si, mejoras el sistema de resolución de conflictos en el tema laboral comunitario	Mejor ejecución de proyectos sin conflictos
Salud y Seguridad Ocupacional (SSO)	Aplicable	Si - requiere la supervisión por parte del prestatario de la aplicación de las condiciones de seguridad laboral	Garantiza la seguridad laboral de los trabajadores, menor incidencia de accidentes e incidentes laborales, menor ausentismo por enfermedades

NAS 2: Trabajo y Condiciones Laborales

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Trabajadores contratados por terceras partes	Aplicable	Sí - un análisis llevado a cabo como parte de la evaluación ambiental y social	Mejorar diseño de actividades de componente 2
Trabajo comunitario	Aplicable	Sí - un análisis llevado a cabo como parte de la evaluación ambiental y social	Mejorar diseño de actividades de componente 2
Trabajadores de suministro primario			

NAS 3: Eficiencia en el uso de los Recursos y Prevención y Gestión de la Contaminación

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Eficiencia en el uso de recursos <ul style="list-style-type: none">-Uso de energía-Uso de agua-Uso de materias primas		Si- Se requiere desarrollar metodologías para establecer la línea base	Mayor eficiencia medible en el uso de los recursos
Prevención y gestión de la contaminación <ul style="list-style-type: none">-Contaminación del aire-Manejo de desechos tóxicos y no tóxicos-Manejo de químicos y materiales peligrosos-Manejo de pesticidas		Si- requiere incrementar las capacidades de los prestadores del servicio y las comunidades en el manejo de sustancias y residuos peligrosos Elaboración y difusión de las buenas prácticas para el cumplimiento normativo.	Protección del ambiente y las comunidades involucradas. Evita enfermedades y riesgos de salud pública.

NAS 4: Salud y Seguridad de la Comunidad

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
<p>Salud y seguridad de la comunidad</p> <ul style="list-style-type: none"> -Diseño y seguridad de infraestructura y equipos -Servicios de seguridad -Tráfico y seguridad de carreteras -Impactos en servicios de ecosistemas -Exposición de la comunidad a problemas de salud -Manejo y seguridad de materiales peligrosos -Preparación y respuesta a emergencias 		<p>Si- requiere incrementar las capacidades de los prestadores del servicio y las comunidades en el manejo de sustancias y residuos peligrosos</p> <p>Elaboración y difusión de las buenas prácticas para el cumplimiento normativo.</p> <p>Formación de brigadas de atención de emergencias con procedimientos claros y concertados.</p>	<p>Protección del ambiente y las comunidades involucradas. Evita enfermedades y riesgos de salud pública.</p> <p>Atención temprana de incendios y contingencias ambientales.</p>
<p>Personal de seguridad</p>			

NAS 5: Adquisición de Tierras, Restricciones al uso de Tierras y Reasentamiento Involuntario

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Aspectos Generales - Elegibilidad -Diseño del proyecto -Compensación y beneficios a afectados -Participación de la comunidad -Mecanismos de atención a quejas -Planificación e implementación	Aplicable	No - ya incluido en el Marco de procedimientos	
Desplazamiento -Desplazamiento físico -Desplazamiento económico	Aplicable	No - ya incluido en el Marco de procedimientos	
Colaboración con otras agencias responsables y con jurisdicciones sub-nacionales	Aplicable	No - ya incluido en el Marco de procedimientos	
Asistencia técnica y financiera	Aplicable	No - ya incluido en el Marco de procedimientos	

NAS 6: Conservación de la Biodiversidad y Gestión Sustentable de Recursos Naturales Vivos

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
<p>Aspectos General</p> <ul style="list-style-type: none"> -Evaluación de riesgos e impactos -Conservación de biodiversidad <ul style="list-style-type: none"> ○Hábitats modificados ○Hábitats naturales ○Hábitats críticos -Áreas con biodiversidad legalmente protegida e internacionalmente reconocida -Especies invasoras -Manejo sustentable de recursos naturales vivos 		<p>No- El proyecto incluye entretejido en el diseño de los componentes los principios básicos de la conservación activa de la biodiversidad, protección de hábitats naturales y ANP's</p>	
<p>Proveedores primarios</p>		<p>No- El proyecto incluye reglas claras para la producción de planta, certificación de cadena de custodia para los recursos.</p>	

NAS 7: Pueblos Indígenas

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Aspectos Generales -Proyectos diseñados para beneficiar específicamente a pueblos indígenas -Acceso equitativo a beneficios -Evitar o mitigar impactos adversos -Consultas	Aplicable	No - ya incluido en el Marco de Planificación	
Circunstancias que Requieren Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) -Impactos en tierras y recursos naturales sujetos a propiedad tradicional -Reubicación de pueblos indígenas de tierras y recursos naturales sujetos a propiedad tradicional -Patrimonio cultural	Aplicable	No - en casos de restricción de acceso a recursos naturales. Necesita un acuerdo con un autoridad comunal (o ejidal) que tiene legitimidad con la comunidad (convenio de concertación). En otros proyectos como infraestructura se necesitara un esfuerzo adicional.	una mayor participación e interés en las actividades y objetivos del proyecto por las comunidades indígenas
Mitigación y beneficios del desarrollo	Aplicable	No - ya incluido en el Marco de Planificación	
Mecanismos de atención a quejas	Aplicable	No - ya incluido en el Marco de Planificación	
Pueblos indígenas y una planificación más amplia de desarrollo	Aplicable	No - ya incluido en el Marco de Planificación	

NAS 8: Patrimonio Cultural

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Aspectos Generales		No- Dentro del MMA se incluyen los lineamientos a seguir en el caso de hallazgos fortuitos.	
Consulta con partes interesadas e identificación de patrimonio cultural -Confidencialidad -Acceso de partes interesadas			
Áreas de patrimonio cultural legalmente protegidas			
Disposiciones para tipos específicos de patrimonio cultural -Sitios y materiales arqueológicos -Patrimonio construido -Características naturales con significancia cultural -Patrimonio cultural móvil		No. Dentro del PGPI se establece el respeto al patrimonio cultural intangible de las comunidades participantes.	
Comercialización del patrimonio cultural			

NAS 9: Intermediarios Financieros

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Procedimientos ambientales y sociales de IFs	No aplica para este proyecto.		
Participación de partes interesadas			
Elaboración de informes para el Banco			

NAS 10: Participación de Partes Interesadas y Divulgación de Información

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Participación durante la preparación de proyectos -Identificación de partes interesadas -Plan de participación de partes interesadas -Divulgación de información -Consultas	Aplicable	No - existe un plan de comunicación, Foros de validación social, Talleres de Derechos y Obligaciones. Firma del Convenio de Concertación. Pero otros proyectos necesitan un esfuerzo y capacidad extra.	más apoyo para el proyecto de las partes interesadas durante la implementación
Participación durante la implementación del proyecto e informes externos	Aplicable	Si, se requiere procesos mas participativo y transparentes	
Mecanismos de atención a quejas	Aplicable	No - Ya existe (Mecanismo de Atención Ciudadana). Sin embargo se requiere MAC culturalmente apropiados	
Capacidad organizacional	Aplicable	NO, Componente 1. Diseño de políticas y fortalecimiento institucional.	

Environmental and Social Standard	Prospective Change in Resources (Low, Moderate, High, No Change)
ESS 1: Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts	Moderate
ESS 2: Labor and Working Conditions	Moderate
ESS 3: Resource Efficiency and Pollution Prevention and Management	
ESS 4: Community Health and Safety	Moderate
ESS 5: Land Acquisition, Restrictions on Land Use and Involuntary Resettlement	No Change
ESS 6: Biodiversity Conservation and Sustainable Management of Living Natural Resources	No change
ESS 7: Indigenous Peoples	Low
ESS 8: Cultural Heritage	No change
ESS 9: Financial Intermediaries	No change (not applicable)
ESS 10: Stakeholder Engagement and Information Disclosure	Moderate