

Стратегия Группы Всемирного банка по вопросам уязвимости, конфликтов и насилия (УКН)

Краткое изложение внешних отзывов, полученных в рамках первого этапа консультаций

Дата: 21 августа 2019 года

Обзор: Нижеследующее краткое изложение включает в себя основные предложения и рекомендации, полученные от внешних заинтересованных сторон по поводу предстоящей Стратегии Группы Всемирного банка (ГВБ) по вопросам уязвимости, конфликтов и насилия (УКН) в рамках первого этапа консультаций, который проводился с 17 апреля по 19 июля 2019 года. Настоящее краткое изложение, по сути, не носит исчерпывающий характер, а скорее дает представление о ключевых моментах, которые были затронуты в рамках многочисленных консультаций. Для получения более подробной и детализированной информации, необходимо посетить [веб-сайт](#), который посвящен консультациям по Стратегии УКН, где содержится краткое изложение по каждой проведенной консультации.

Отзывы относительно Концепции Стратегии УКН были получены от 1721 заинтересованной стороны в 88 странах и территориях посредством проведения очных консультативных совещаний, заполнения онлайн-вопросника, получения обстоятельных сообщений по электронной почте и через социальные сети. Из этого общего количества, в 37 странах были проведены очные совещания с участием 1438 отдельных заинтересованных сторон, представляющих правительства, международные организации, глобальное и местное гражданское общество, а также частный сектор.

Конкретные отзывы, поступившие от заинтересованных сторон

1. Общие комментарии

- Респонденты и участники совещаний, со своей стороны, решительно высказались в поддержку разработки Группой Всемирного банка Стратегии по вопросам уязвимости, конфликтов и насилия, а также общего подхода и направлений взаимодействия, которые были определены в концептуальной записке.
- Респонденты подчеркнули важность разработки более развернутой классификации уязвимости, конфликтов и насилия, нежели чем существующее формулировка, которая используется в настоящее время для определения Согласованного перечня уязвимых ситуаций. В частности, была отмечена необходимость применения более дифференцированного подхода, и было указано, что новая классификация должна отражать разнообразие ситуаций, с которыми может столкнуться та или иная страна.
- ГВБ призвана играть важную роль в оказании помощи странам в отношении решения и преодоления проблем, связанных с УКН, в частности, посредством взаимодействия с гуманитарными организациями, гражданским обществом, субъектами, занимающимися вопросами безопасности и другими игроками, а также путем максимального использования их сравнительных преимуществ.
- Была дана высокая оценка направленности Концептуальной записки на осуществление (*m.e. 4 «П» - персонал, партнерство, процесс и программы*). Было признано, что это имеет решающее значение для достижения успеха в осуществлении Стратегии, и поэтому респонденты подчеркнули важность включения конкретных направлений для практической реализации Стратегии и практических примеров вовлечения стран в эту работу.

2. Устранение коренных причин конфликта

- Фокусирование внимания на устранение причин и движущих факторов уязвимости, конфликтов и насилия, имеет решающее значение как с точки зрения их предотвращения, так и с точки зрения оказания помощи странам в достижении устойчивого мира.
- Движущие факторы уязвимости, конфликтов и насилия зачастую обусловлены имеющимся недовольством на местах, отсутствием эффективной и подотчетной системы государственного управления, а также проблемами в области общественного доверия между гражданами и государством. Участники проводимых консультаций подчеркнули, что для достижения целей по искоренению крайней бедности и повышению общего благосостояния в условиях УКН, ГВБ необходимо направить свои усилия на устранение основных движущих факторов УКН, и в Стратегии должно быть четко определено, каким образом с ее помощью можно достигнуть всего этого в рамках партнерства с соответствующими двусторонними, региональными и многосторонними организациями.
- Респонденты подчеркнули, что в Стратегии должно быть приведено четкое определение того, каким образом ГВБ сможет эффективно работать в ситуациях, когда само государство, вероятно, способствует эскалации или обострению проблем, связанных с УКН. В этом контексте было отмечено, что в рамках Стратегии должен быть также изучен вопрос о том, каким образом ГВБ сможет работать с местными игроками и неправительственными группами, конструктивно взаимодействуя при этом с государственными учреждениями.
- Респонденты и участники совещаний обратились с призывом к ГВБ проанализировать свою собственную операционную структуру в целях обеспечения гибкости при осуществлении и реализации операций в условиях УКН. Это особенно важно с учетом быстро меняющейся динамики на местах в большинстве ситуаций, связанных с УКН.

3. Подход ГВБ к взаимодействию

- Дифференцированный подход, описанный в Концептуальной записке, был признан основополагающим для обеспечения эффективного взаимодействия в условиях УКН, и он должен быть систематизирован в рамках всех программ ГВБ, которые осуществляются в условиях УКН.
- Широко признается тот факт, что ни одна организация не сможет решить проблемы, связанные с УКН в одиночку, при этом респонденты подчеркивают необходимость обеспечения всеобщего охвата и сотрудничества. В частности, в Стратегии должно быть четко сформулировано сравнительное преимущество ГВБ в плане оказания поддержки:
 - в содействии координации, сотрудничества и взаимодополняемости с другими организациями, работающими над различными аспектами в области УКН;
 - в консолидации знаний и направлении ресурсов на решении вопросов и задач, в отношении которых ГВБ обладает сравнительными преимуществами и дополнительными возможностями, используя при этом знания и опыт других участников;
 - в обозначении приверженности ГВБ оказанию долгосрочной поддержки в области развития и ее готовности продолжать участвовать в разрешении конфликтных и кризисных ситуаций.
- Респонденты настоятельно рекомендовали ГВБ изучить пути систематического применения подхода, основанного на широком участии всех заинтересованных сторон, при разработки своих программ. В связи с этим, важно обеспечить, чтобы программы в ситуациях, связанных с УКН, разрабатывались и осуществлялись по согласованию с местными заинтересованными сторонами для того, чтобы обеспечить их вовлеченность и высокую приверженность.
- Была также особо отмечена необходимость обеспечения тесного взаимодействия ГВБ с организациями гражданского общества на местном и национальном уровнях. Ряд

респондентов отметили сокращение возможностей для участия представителей гражданского общества во многих ситуациях, связанных с УКН, обозначив при этом, что это зачастую является симптомом растущей неустойчивости, особенно в условиях, когда движущими факторами УКН является снижение уровня доверия между обществом и государством. Во многих ситуациях, связанных с УКН, гражданское общество играет важную роль в оказании услуг уязвимым сообществам и группам населения, затронутым УКН, что может сделать их в свою очередь критически важными партнерами.

- Респонденты и участники консультаций единогласно высказались относительно того, чтобы в рамках Концептуальных записок, основное внимание уделялось персоналу, т.е. собственным человеческим ресурсам ГВБ в условиях УКН. В частности, участники призвали ГВБ продолжать расширять свое присутствие на местах с помощью высококвалифицированного персонала, обученного тонкостям и сложностям решения проблем, связанных с УКН.

4. Ключевые области деятельности

- Большинство респондентов настоятельно рекомендовали, чтобы в рамках Стратегии было уделено внимание на вопросах, которые будут оказывать воздействие на коренные причины конфликта, посредством фокусирования на мероприятиях, направленных на развитие институтов, необходимых для обеспечения эффективного, подотчетного и всеобъемлющего управления и уважения верховенства закона.
- Участники консультаций признали важность решения проблемы насилия в рамках Стратегии. В этой связи было подчеркнуто, что внимание в ситуациях, сопряженных с высоким уровнем бандитизма и межличностного насилия, должно быть сосредоточено на укреплении потенциала органов уголовного правосудия, а также поддержке инициатив по обеспечению безопасности граждан.
- Была высказана решительная поддержка деятельности ГВБ по решению проблем, связанных с изменением климата, как одной из основных причин возникновения уязвимости в условиях УКН.
- Многие респонденты и участники настоятельно рекомендовали, чтобы в рамках Стратегии был рассмотрен вопрос о том, как стимулировать деятельность частного сектора в условиях УКН, в частности, путем поддержки местных малых и средних предприятий и создания благоприятных условий. Неоднократно подчеркивался стабилизирующий потенциал роста и развития частного сектора. Участники консультаций также подчеркнули важность принятия в этих условиях подхода, учитывающего особенности конфликта, с тем чтобы избежать частных инвестиций, которые могут обострить напряженность на местах. Респонденты призвали к более тесному государственно-частному партнерству, более надежному страхованию рисков для поощрения инвестиций в условиях УКН и дальнейшему улучшению инвестиционного климата в развивающихся странах.
- Помимо поддержки общин, которые подверглись насильственному перемещению (что получило решительную поддержку участников), участники консультаций подчеркнули важность оказания помощи другим уязвимым группам, таким как этнические, религиозные и сексуальные меньшинства, женщины, дети и молодежь, лица с ограниченными возможностями и пожилые.
- В рамках Стратегии следует также признать воздействие социальных норм таких, как нормы, оправдывающие гендерное насилие или исключение из общественной деятельности определенные группы, включая женщин, а также этнические, религиозные и другие группы меньшинств, на возникновение и обострение конфликтов, которые лежат в их основе и являются их причиной.
- Стратегия должна быть сосредоточена на вопросах, имеющих решающее значение для

обеспечения экономической и социальной интеграции, таких как устранение гендерного неравенства, а также расширение доступа меньшинств к ресурсам и услугам, таким как образование, здравоохранение и финансы.

- Участники консультаций подчеркнули важность добросовестного управления и наращивания потенциала в целях совершенствования национальных институтов. В частности, респонденты подчеркнули, что стратегия должна быть также направлена на борьбу с коррупцией и повышение подотчетности правительств и должностных лиц, которые принимают политические решения, а также на работу не только с национальными правительствами, но и с правительствами регионов, местными и муниципальными органами власти.
- Респонденты настоятельно рекомендовали, чтобы в рамках Стратегии был четко определен характер взаимодействия с сектором безопасности, подчеркнув тесную взаимосвязь между безопасностью, миром и развитием. Основное внимание уделялось тому, каким образом субъекты, занимающиеся вопросами развития, могут поддерживать реформу сектора безопасности, защищать гражданское население, а также конструктивно взаимодействовать с игроками из сектора безопасности в небезопасных условиях с целью оказания поддержки в области развития.
- Респонденты подчеркнули важность проведения эффективного мониторинга и оценки (МиО), адаптированного к ситуациям, связанным с УКН. В этом контексте респонденты призвали к более широкому использованию инструментов ИКТ и настоятельно рекомендовали ГВБ оказать поддержку в повышении качества сбора и анализа данных в условиях УКН.
- Что касается процесса, то респонденты признали важность проведения всеохватывающего процесса консультаций и подчеркнули важность продолжения консультаций в той или иной форме на этапе осуществления стратегии.