

ВТОРОЙ ПРОЕКТ ДЛЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ 1 ИЮЛЯ 2015 г.

Социально-экологический стандарт 3. Рациональное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды и менеджмент

Введение

1. В Стандарте 3 признается тот факт, что повышенная экономическая активность и урбанизация часто является источником повышенного уровня загрязнения воздуха, воды и земли, и потребляют невозобновляемые ресурсы в такой степени, что могут угрожать людям, эксплуатации экосистемы и охране окружающей среды на местном, региональном и глобальном уровнях. Существует также глобальный консенсус, что настоящая и прогнозируемая атмосферная концентрация парниковых газов (ПГ) угрожает здоровью и благополучию нынешнего и будущих поколений. В то же время, более действенное и эффективное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды и выбросов ПГ, предупреждение и смягчение негативных последствий технологии и практик стали более доступными и достижимыми практически во всех частях мира.

2. Настоящий Стандарт устанавливает требования к эффективности использования ресурсов и регулирования¹ загрязнением² на протяжении всего жизненного цикла проекта в соответствии с ПМОП.

Цели

- Содействие устойчивому использованию ресурсов, в том числе энергетических, водных и сырьевых.
- Предотвращение или сведение к минимуму неблагоприятного воздействия на здоровье людей и на окружающую среду путем недопущения или сведения к минимуму загрязнений, возникающих при реализации проектов.

¹ Если в настоящем Стандарте не приведено другое, то «борьба с загрязнением» означает меры, направленные на предотвращение или сведение к минимуму выбросов атмосферных загрязнений, включая кратко- и долгосрочные климатические загрязнения, учитывая, что меры, которые, как правило, содействуют сокращению использования энергии и сырья, а также выбросов локальных загрязняющих веществ, также обычно приводят к сокращению выбросов кратко- и долгосрочных атмосферных загрязнений.

² Термин "загрязнение" относится как к опасным, так и неопасным загрязняющим химическим веществам в твердом, жидком и газообразном состоянии, а также охватывает другие компоненты загрязнений, включая сбросы горячей воды, выбросы кратко- и долгосрочных атмосферных загрязнений, неприятные запахи, шум, вибрацию, радиацию, энергию электромагнитных полей, а также оказание потенциальных визуальных воздействий, в том числе световых.

Стандарт 3. Рациональное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды и менеджмент

- Предотвращение или сведение к минимуму краткосрочных и постоянных выбросов загрязняющих атмосферу веществ, производимых в связи с реализацией проекта³.

Сфера применения

3. Возможность применения настоящего Стандарта устанавливается в процессе проведения социально-экологической оценки, описанной в рамках Стандарта 1.

Требования

4. Заемщик должен учитывать условия окружающей среды и применять принципы и методы рационального использования ресурсов и предотвращения загрязнения, которые реально осуществимы с технической и финансовой точек зрения, в соответствии с иерархией механизмов смягчения воздействий. Меры будут соразмерны рискам и воздействиям, относящихся к проекту, и соответствовать ПМОП, в первую очередь, РООСЗБ.

Рациональное использование ресурсов

5. Заемщик будет осуществлять технически и финансово возможные меры для повышения эффективного потребления энергии, воды и сырья, а также других ресурсов. Такие меры должны способствовать использованию принципов экологически чистого производства в проектировании и производственных процессах с целью экономии сырья, энергетических и водных ресурсов. При наличии контрольных показателей по аналогичным проектам клиент должен выполнить сопоставительный анализ для определения относительного уровня эффективности использования ресурсов.

А. Использование энергии

6. Когда проект является потенциально значительным пользователем энергии, Заемщик, в дополнение к применению требований эффективности использования ресурсов настоящего Стандарта, будет принимать меры, указанные в РООСЗБ, чтобы сократить или свести к минимуму потребление энергии, по мере технической или финансовой достижимости.

В. Использование воды

7. В случае, если проектом предусматривается потребление значительных объемов воды, то помимо применения требований настоящего Стандарта в отношении рационального использования ресурсов Заемщик должен принять меры, в той мере, в которой они технически и финансово осуществимы, позволяющие исключить или сократить потребление воды так, чтобы водопотребление в рамках проекта не влекло за собой существенных неблагоприятных последствий для других потребителей. Такие меры включают, в частности, применение в

³ Это включает в себя все выбросы ПГ и черную сажу (ЧС).

Стандарт 3. Рациональное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды и менеджмент

производственной деятельности Заемщика дополнительных технически осуществимых мер по экономии воды, использование альтернативных источников водоснабжения, компенсацию потребления воды в целях сокращения суммарной потребности в водных ресурсах до уровня имеющихся запасов, а также оценку альтернатив реализации проекта на другой территории.

8. Для проектов с высокой потребностью в воде, которые имеют потенциально значительное негативное воздействие на сообщества, других пользователей или окружающей среды, необходимо применять следующие меры:

- Подготовка и поддержание детального водного баланса и представление периодической отчетности по нему;
- Выявление возможностей для постоянных улучшений с точки зрения эффективности использования водных ресурсов;
- Проведение оценки удельного расхода воды (измеряется объемом воды, используемой на единицу продукции); и
- Сравнение проектов с имеющимися отраслевыми стандартами эффективности использования воды.

9. В ходе социально-экологической оценки Заемщик оценивает потенциальные кумулятивные воздействия водопользования на сообщества, других пользователей и окружающую среду. В рамках социально-экологической оценки Заемщик выявляет и осуществляет соответствующие меры по смягчению последствий.

С. Использование сырья

10. В случае если проектом предусматривается потребление значительных объемов сырьевых материалов, Заемщик, в дополнение к применению требований эффективности использования ресурсов настоящего Стандарта, будет принимать меры, указанные в РООСЗБ и ПМОП, чтобы предотвратить или свести к минимуму потребление энергии, по мере технической и финансовой достижимости.

Управление и предотвращение загрязнения окружающей среды

11. Заемщик должен предотвращать выброс загрязняющих веществ в окружающую среду, а если это не представляется возможным – принимать меры по сведению к минимуму и/или регулированию концентрации и массовости потока таких выбросов с использованием показателей эффективности и мер, предусмотренных национальным законодательством или РООСЗБ, в зависимости от того, какие из них являются более строгими. Это относится к выбросам

Стандарт 3. Рациональное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды и менеджмент

загрязняющих веществ в атмосферу, в водную среду и в почву в условиях штатных, нештатных и аварийных ситуаций с возможными последствиями местного, регионального и трансграничного масштаба.

12. В случае выявления в проекте ранее возникших загрязнений окружающей среды,⁴ Заемщик должен провести процедуру определения ответственной стороны. Если ранее возникшее загрязнение может представлять значительный риск для здоровья человека или окружающей среды, Заемщик проводит оценку степени риска⁵ безопасности жизнедеятельности в результате такого загрязнения в той мере, в которой оно затрагивает население, работников и окружающую среду. Должны быть организованы восстановительные мероприятия в соответствии с национальным законодательством и ПМОП, которые окажутся наиболее строгими.⁶

13. В целях предотвращения возможного неблагоприятного воздействия проекта на здоровье человека и состояние внешней среды,⁷ Заемщик должен учесть соответствующие факторы, включая, в частности: (a) существующие условия окружающей среды; (b) ее предельную ассимилирующую способность⁸; (c) существующее и планируемое землепользование; (d) близость проекта к территориям, важным с точки зрения сохранения биоразнообразия; (e) потенциальные кумулятивные воздействия с неопределенными и/или необратимыми последствиями, а также (f) воздействия на изменение климата.

14. В случае если проект может стать значительным источником выбросов в районе с высоким уровнем загрязнения окружающей среды, помимо мер по рациональному использованию природных ресурсов и сокращению загрязнения окружающей среды, предусмотренных настоящим Стандартом, Заемщик должен рассмотреть дополнительные стратегии и принять меры по недопущению или сокращению неблагоприятного воздействия. Такие стратегии могут включать, в частности, рассмотрение альтернативных мест реализации проекта.

А. Загрязнение воздуха

15. В дополнение к рассмотренным выше мерам по рациональному использованию ресурсов, в процессе разработки и реализации проекта Заемщик должен рассмотреть альтернативные

⁴ Ранее возникшим является загрязнение от прошлой деятельности, такое как загрязнение почвы или подземных вод, за которое ни одна из сторон не приняла на себя ответственности или не была признана обязанной подготовить и провести требуемую реабилитацию.

⁵ При проведении такой оценки используется подход, основанный на оценке рисков, в соответствии с ПМОП, как предусмотрено РООСЗБ.

⁶ Если одна или несколько третьих сторон несут ответственность за ранее возникшее загрязнение, Заемщик будет стремиться обязать такие стороны обеспечить, чтобы такое загрязнение было реабилитировано в соответствии с национальным законодательством или ПМОП. Заемщик должен осуществлять адекватные меры по обеспечению того, чтобы ранее возникшие загрязнения на площадке проекта не представляли значительного риска для здоровья и безопасности работников и населения.

⁷ В частности, воздушной среды, поверхностных водоемов и грунтовых вод, а также почвы.

⁸ Ассимилирующая способность означает способность окружающей среды абсорбировать возрастающую нагрузку загрязняющих веществ без превышения порога недопустимого риска для здоровья людей и состояния окружающей среды.

Стандарт 3. Рациональное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды и менеджмент

возможности и реализовать рентабельные и технически и финансово осуществимые варианты, направленные на сокращение связанных с проектом выбросов ПГ в атмосферу.⁹

16. По проектам, которые производят или, по расчетам, будут производить вредные выбросы в атмосферу в объемах свыше нормы, установленной Банком¹⁰, тонн эквивалента CO₂ в год,¹¹ Заемщик должен, если это технически и финансово осуществимо, (a) определить объемы прямых выбросов от объектов, находящихся в его владении или под его контролем и расположенных в границах участка работ по проекту¹², а также (b) объемы непрямых выбросов, связанные с выработкой энергии¹³, производимой вне границ участка проекта, и потребляемой в проекте. Оценка выбросов ПГ осуществляется Заемщиком ежегодно в соответствии с признанными в мире методиками и передовой практикой.

В. Организация работ по удалению и обезвреживанию опасных и безопасных отходов

17. Заемщик должен предотвращать образование опасных и безопасных отходов¹⁴. Если нельзя предотвратить образование отходов, Заемщик должен сократить производство отходов и произвести восстановление и повторное использование способом, безопасным для здоровья человека и окружающей среды. Если переработка и повторное использование отходов не представляются возможными, Заемщик должен обеспечить их обработку, уничтожение или размещение экологически безопасным способом, в том числе принять надлежащие меры по контролю за выбросами в атмосферу и остаточными материалами, возникающими в результате переработки отходов.

18. Если образующиеся отходы считаются опасными,¹⁵ Заемщик должен выполнять существующие требования в отношении управления (включая хранение, транспортировку и ликвидацию) опасными отходами, включая национальное законодательство и применимые международные конвенции, в том числе те из них, которые относятся к трансграничному переносу. В отсутствие таких требований Заемщик применяет предусмотренные передовой международной отраслевой практикой альтернативные меры по их управлению и размещению.

⁹ Эти варианты могут предусматривать использование возобновляемых или низкоуглеродных источников энергии, внедрение устойчивых практик в сельском и лесном хозяйстве, а также в животноводстве, сокращение неорганизованных вредных выбросов в атмосферу, снижение объемов сжигания газа на факельных установках и поглощение и хранение углерода.

¹⁰ [В дальнейшем будет приведена ссылка на сайт]

¹¹ При определении объемов вредных выбросов необходимо учитывать все существенные источники выбросов парниковых газов, в том числе объекты, не связанные с выработкой энергии, включая, в частности, источники метана и закиси азота.

¹² Изменения содержания углерода в почве или в наземной биомассе, а также разложение органического вещества в результате деятельности в рамках проекта могут способствовать увеличению прямых выбросов ПГ и должны учитываться при количественном определении объемов выбросов, если объем таких выбросов будет значительным.

¹³ Эти выбросы связаны со сторонними предприятиями, расположенными вне участка проекта, которые вырабатывают электроэнергию, тепло, а также энергию для охлаждающего оборудования, используемого в рамках проекта.

¹⁴ Эти отходы могут включать бытовые отходы, электронные отходы и отходы животноводства.

¹⁵ В соответствии с РООСЗБ и национальным законодательством.

Стандарт 3. Рациональное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды и менеджмент

Если размещение опасных отходов осуществляется третьими сторонами, клиент должен привлекать в качестве подрядчиков легальные компании с хорошей репутацией, имеющие необходимые лицензии, выданные уполномоченными органами, а также получить всю документацию о передаче ответственности за транспортировку и размещение опасных отходов по цепочке до конечного пункта назначения. Заемщик должен удостовериться, что имеющие лицензии полигоны для размещения отходов эксплуатируются в соответствии с приемлемыми стандартами, и, там где это имеет место, использовать такие полигоны. В противном случае клиент должен сократить объемы отходов, направляемые на эти полигоны, и рассмотреть альтернативные варианты размещения отходов вплоть до возможного сооружения собственных объектов по переработке и размещению отходов на территории реализации проекта или в другом месте.

C. Организация работ по удалению и обезвреживанию химикатов и опасных отходов

19. Заемщик должен отказаться от производства, сбыта и использования химикатов и опасных материалов, подпадающих под действие международных запретов, ограничений, или решений о поэтапном отказе от их производства и использования, за исключением случаев их производства, сбыта и использования в приемлемых целях, предусмотренных конвенциями или протоколами, или получения Заемщиком освобождения, не нарушающего обязательств правительства Заемщика в рамках применимых международных договоров.
20. Заемщик должен свести к минимуму и контролировать высвобождение и использование опасных отходов¹⁶. В связи с этим в рамках проекта необходимо выполнить оценку аспектов производства, транспортировки, разгрузки и погрузки, хранения и использования опасных отходов. В случаях, предполагающих использование опасных материалов, Заемщику следует рассмотреть возможность использования менее опасных материалов в производственной и иной деятельности.

D. Обращение с пестицидами

21. Если проекты предусматривают меры борьбы с вредителями, Заемщик должен отдавать предпочтение подходу с использованием программы комплексной борьбы с вредителями (КБВ)¹⁷ или программы комплексной борьбы с переносчиками болезней (КПБ)¹⁸, прибегая при этом к комбинированной или сложной тактике.

¹⁶ Эти материалы могут включать химические удобрения, почвенные добавки и другие химические вещества, кроме пестицидов.

¹⁷ КБВ означает комплекс инициированных фермерами, экологически обоснованных практик борьбы с вредителями, которые преследуют цель уменьшения зависимости от синтетических химических пестицидов. Среди них: (а) управление вредителями (удержание их популяции на уровне ниже экономически разрушительного), а не стремление к их уничтожению; (b) по мере возможности, упор на нехимические меры сокращения популяций вредителей; и (с) отбор и применение пестицидов, когда их применение неизбежно, образом, сводящим к минимуму неблагоприятное воздействие на полезные организмы, людей и окружающую среду.

Стандарт 3. Рациональное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды и менеджмент

22. При закупках любых пестицидов Заемщик оценивает характер и степень связанных с этим рисков, учитывая предполагаемое использование и потенциальных пользователей¹⁹. Заемщик не должен использовать любые пестициды, пестицидные продукты или препараты, если такое использование не соответствует стандартам.. Кроме того, Заемщик также не использует любые пестицидные продукты, содержащие активные ингредиенты, использование которых ограничено согласно действующим международным конвенциям, либо протоколам к ним, или тому, что в них перечислено, или конференциям, критериям в приложениях к ним, если для приемлемых целей, как это определено такими конвенциями, протоколами или приложениями к ним, или, если освобождение было получено Заемщиком в рамках таких конвенций, протоколов или приложений к ним, в соответствии с обязательствами Заемщика по этим и другим соответствующим международным соглашениям. Заемщик также не может использовать любые разработанные пестицидные продукты, которые отвечают критериям канцерогенности, мутагенности, репродуктивной токсичности или положениям, изложенным соответствующими международными организациями. Для любых других пестицидных продуктов, представляющих прочую потенциально серьезную опасность для здоровья человека или окружающей среды, и которые определены в международно-признанных системах классификации и маркировки, Заемщик не будет использовать пестицидные препараты продуктов: (а) в стране нет ограничений на их распределение, управление и использование; или (b) есть вероятность их использования или доступа к ним персонала, фермеров или других лиц, не имеющих необходимой подготовки, соответствующих видов оборудования и технических средств для надлежащего обращения с этими веществами, их хранения и применения.

23. К выбору и использованию таких пестицидов применяются следующие дополнительные критерии, в соответствии с которыми они должны: (а) вызывать незначительные негативные последствия для здоровья людей; (b) обладать подтвержденной эффективностью при использовании против целевых видов; (с) оказывать минимальное влияние на нецелевые виды и природную среду. Методы, сроки и частота применения пестицидов должны быть направлены на минимизацию ущерба в отношении естественных врагов. Необходимо продемонстрировать, что пестициды, используемые в рамках программ государственного здравоохранения, являются безопасными для населения и домашних животных, проживающих и находящихся на обрабатываемых территориях, а также для применяющего их персонала.); (г) использоваться с учетом необходимости предотвращения развития резистентности вредителей; (д) если требуется их регистрация, все пестициды зарегистрированы или разрешены иным образом для использования в отношении сельскохозяйственных культур, или для предполагаемого использования в рамках проекта.

24. Заемщик обеспечивает производство, разработку, упаковку, маркировку, погрузку и разгрузку, хранение, утилизацию и применение любых используемых им пестицидов в

¹⁸ КПБ «представляет собой рациональный процесс принятия решений в целях оптимального использования ресурсов для борьбы с переносчиками болезней. Этот подход направлен на повышение эффективности, рентабельности, экологической направленности и устойчивости мер по борьбе с переносчиками болезней».

¹⁹ Такая оценка производится в контексте оценки социально-экономических воздействий.

Стандарт 3. Рациональное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды и менеджмент

соответствии с международными стандартами и правилами внутреннего распорядка, а также РООСЗБ.

25. В отношении любого проекта, сопряженного со значительными проблемами в области борьбы с вредителями²⁰, или любого проекта, предполагающего мероприятия, которые могут привести к возникновению значительных проблем в области борьбы с вредителями и использования пестицидов,²¹ Заемщик должен подготовить План борьбы с вредителями (ПБВ). План борьбы с вредителями также готовится, если предлагаемое финансирование средств борьбы с вредителями является значительным компонентом проекта.²²

²⁰ К таким вопросам относятся: (а) борьба с миграцией саранчи; (б) борьба с комарами или другими переносчиками заболеваний; (с) меры защиты от птиц; (d) борьба с грызунами и т.д.

²¹ Такие, как: (а) развитие новых методов землепользования или изменение методов культивирования на определенной территории; (б) вовлечение значительных новых территорий; (с) диверсификация новых культур в сельском хозяйстве; (d) интенсификация существующих систем, обладающих низким технологическим уровнем; (е) предлагаемая закупка относительно опасных продуктов или методов борьбы с вредителями; или (f) специальные проблемы, связанные с окружающей средой или здоровьем (например, близость охраняемых территорий или важных водных ресурсов, безопасность работников).

²² Имеются в виду случаи, когда предусмотрено финансирование закупки существенного количества пестицидов. План борьбы с вредителями не требуется для закупки или использования пропитанных инсектицидами противомоскитных сеток для борьбы с малярией, определенных в международно-признанных системах классификации.

ВТОРОЙ ПРОЕКТ ДЛЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ 1 ИЮЛЯ 2015 г.

Стандарт 3. Рациональное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды и менеджмент