

Caso de Estudio: Programa de Competitividad Rural - COMRURAL (P101209)

Consulta sobre la Revisión y Actualización de las Políticas de
Salvaguardas Ambientales y Sociales del Banco Mundial
3a Fase
Tegucigalpa, el 15 de Febrero, 2016



Objetivo y Contexto del COMRURAL

- ▶ **Objetivo de Desarrollo:** Contribuir a incrementar la **productividad y competitividad de pequeños productores/as rurales** organizados o en vías de organización mediante su participación en **alianzas productivas**.
- ▶ Enfoque en **cadena de valor** en el sector rural. El proyecto considera los principios de **riesgo compartido, beneficio mutuo, inversiones por demanda, asociatividad y sostenibilidad social, ambiental, económica e institucional**.
- ▶ COMRURAL contribuye a los objetivos del Plan Estratégico del Gobierno, incrementando el **valor agregado, la diversificación productiva y la productividad con mejor acceso a tecnología y a financiamiento asequible**.
- ▶ Agencia implementadora: **Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG)**.
- ▶ Colaboración con **Cooperación Suiza en America Central y FAO**.



Aspectos Clave del COMRURAL

- ▶ Establecimiento de *alianzas productivas estratégicas* con arreglos de beneficio mutuo entre organizaciones de productores/as con uno o varios socios comerciales. Es decir, se propone el establecimiento de vínculos formales entre productores/as y los siguientes eslabones en la cadena de valor;
- ▶ *Prestadores de servicios financieros y no financieros* y fomento de sus capacidades para desarrollar las alianzas y plasmar su relación comercial; y
- ▶ *Planes de Negocios* con inversiones, plan de mercado, resultados esperados y contrapartidas de los socios, fundamentados en un esquema donde:



¡En alianzas productivas **todos y todas** aportamos, arriesgamos y **ganamos!**



Componentes y Fondos, Cadenas de Valor y Plazos

- 1) Apoyo a las Alianzas Productivas (US\$ 6M)
 - 2) Inversiones productivas (US\$ 26.6M)
 - 3) Coordinación, Monitoreo y Evaluación (US\$ 3M)
- ▶ 75 planes de negocio para igual número de Organizaciones de Productores Rurales (OPR), agrupados en las siguientes cadenas productivas:
 - ▶ Café especiales (53%), Hortalizas (20%), Frutales (4%), Ganadería y Lácteos (8%), Apicultura (5%), Granos Básicos (5%), Productos Culturales (3%), Acuícola (1%) y Turismo Rural (1%)
 - ▶ **Efectivo desde mayo 2010**; cierre original en noviembre 2015; extendido hasta diciembre 2016.
- **Financiamiento adicional de US\$12.6M con extensión hasta noviembre 2019 bajo preparación.**
- ▶ Nuevos rubros: Cacao, pimienta gorda y rambután



Aspectos Clave Ambientales

- ▶ **Potenciales riesgos ambientales:** deforestación y pérdida de hábitats naturales, contaminación por inadecuado manejo de aguas mieles y pulpa de café; contaminación por el sobreuso de agroquímicos, erosión de suelo, inadecuado manejo de desechos.
- ▶ Instrumento de salvaguardas: **Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS)**

→ Gestión ambiental en los planes de negocio/por las Organizaciones de Productores Rurales (OPR) a lo largo del ciclo de proyecto

- ▶ **Desafíos en particular:**
 - ▶ Tramitación de Licencias Ambientales y Permisos de Inocuidad
 - ▶ Monitoreo ambiental
 - ▶ Asistencia técnica
 - ▶ La roya de café
 - ▶ La sequía



Logros Principales Ambientales

- ▶ Mucho énfasis en producción ecológica y uso de sellos orgánicos/de comercio justo, particularmente en café; OPRs pioneros en desarrollo de insumos orgánicos
- ▶ Cadenas de hortícola, frutas y granos básicos:
 - ▶ Colaboración estrecha con adquisiciones respecto a control de agroquímicos a financiar;
 - ▶ Uso de cláusulas en contratos de compra-venta para exigir a los productores el uso de buenas prácticas, según aplica



Aspectos Clave Sociales

- ▶ **Riesgos potenciales claves:** Exclusión Social (población indígena, desigualdad de género, carencia de espacios de participación para jóvenes), Vulnerabilidad Social.
- ▶ Inclusión de OPRs con población Indígenas
- ▶ Promover la Equidad de Género
- ▶ Fortalecimiento de capacidades y competencias
- ▶ Participación de mujeres, jóvenes e indígenas en ejecución de plan de negocios
- ▶ Seguimiento a Planes de Negocios, incorporación de la Responsabilidad Social Empresarial
- ▶ Alianzas financieras y productivas (estrategias para grupos desfavorecidos)

Instrumentos de la Política de salvaguardas Sociales

- ▶ Plan de Participación Social
- ▶ Plan para Pueblos Indígenas



De Salvaguardas Activadas a Normas Ambientales y Sociales



Salvaguardas	COMRURAL
4.01 Evaluación Ambiental	✓
4.04 Hábitats Naturales	✓
4.36 Bosques	✓
4.09 Manejo de Plagas	✓
4.11 Recursos Culturales Físicos	✓
4.10 Pueblos Indígenas	✓

Normas Ambientales y Sociales	COMRURAL
NAS 1: Evaluación y Gestión de los Riesgos e Impactos Ambientales y Sociales	✓
NAS 2: Trabajo y Condiciones Laborales	✓
NAS 3: Eficiencia en el uso de los Recursos y Prevención y Gestión de la Contaminación	✓
NAS 4: Salud y Seguridad de la Comunidad	✓
NAS 5: Adquisición de Tierras, Restricciones al uso de Tierras y Reasentamiento Involuntario	n/a
NAS 6: Conservación de la Biodiversidad y Gestión Sustentable de Recursos Naturales Vivos	✓
NAS 7: Pueblos Indígenas	✓
NAS 8: Patrimonio Cultural	✓
NAS 9: Intermediarios Financieros	n/a
NAS 10: Participación de Partes Interesadas y Divulgación de Información	✓

NAS 1: Evaluación y Gestión de los Riesgos e Impactos Ambientales y Sociales

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Uso del marco del Prestatario	Aplicable	Sí. El Banco junto con el Prestatario debe hacer una debida diligencia y análisis de vacíos.	Ratificar la aplicabilidad del uso del marco legal nacional y apoyar su fortalecimiento.
Evaluación ambiental y social	Aplicable	Sí, sobre todo respecto a la evaluación social que solo se enfocó en pueblos indígenas. Hace falta mayor capacidad técnica y recursos.	Mayor integralidad en el trabajo ambiental y social y mayor sinergia respecto a resultados.
Plan de Compromiso Ambiental y Social (PCAS)	Aplicable	Sí, sobre todo respecto a ampliar los aspectos sociales. Se requiere de un plan vinculante con acciones y compromisos calendarizados.	Sinergias, compromisos con el proyecto, mayor apropiación.
Supervisión y elaboración de informes sobre el proyecto	Aplicable	Si, dado el mayor alcance de temas a supervisar e informar. En general, se requiere mayores recursos financieros y logísticos relacionados.	Reducidos riesgos e impactos y mayor probabilidad de alcanzar resultados positivos. Prevención de conflictos y reducción de costos de transacciones.
Participación de partes interesadas y divulgación de información	Aplicable	Sí, respecto a ampliar comunicación y divulgación a un ámbito mayor de actores.	Mayor potencial a sinergias en términos de actuación de diferentes grupos de actores.

NAS 2: Trabajo y Condiciones Laborales

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Condiciones laborales y administración de las relaciones con trabajadores -Términos y condiciones de empleo -No discriminación e igualdad de oportunidades -Organización laboral	Aplicable	Sí, de manera contundente. Hasta la fecha no ha habido mayor enfoque en estos aspectos.	Promoción de mejores condiciones laborales, disminución de quejas y conflictos. Potencialmente mayor calidad de productos/trabajo en general.
Protección de la fuerza laboral -Trabajo Infantil y edad mínima para trabajar -Trabajo forzado	Aplicable	Sí, de manera contundente. Hace falta fortalecimiento de la capacidad institucional relacionada.	Protección de los derechos de la niñez. Promoción de plena escolaridad.
Mecanismo de atención a quejas	Aplicable	No	Prevención y disminución de conflictos.
Salud y Seguridad Ocupacional (SSO)	Aplicable	No de manera particular; siempre hay oportunidad para mejoras.	Promoción de los derechos laborales y la capacidad institucional a favor de SSO.
Trabajadores contratados por terceras partes	Aplicable	Sí, de manera contundente. Hace falta de una mayor definición de los criterios y requerimientos. Hace falta supervisión frecuente.	La protección del grupo más vulnerable de los trabajadores.
Trabajo comunitario	Aplicable	Sí. Ya se promueve pero de forma asistencial. Requiere fomentar el enfoque y la capacidad para la responsabilidad social empresarial.	Mayor distribución de beneficios y promoción de la solidaridad.
Trabajadores de suministro primario	Aplicable	Sí, de manera contundente. Requiere ampliar el alcance del trabajo y, por ende, los recursos para llevarlo a cabo.	Mayor integralidad de la cadena de valor.

NAS 3: Eficiencia en el uso de los Recursos y Prevención y Gestión de la Contaminación

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Eficiencia en el uso de recursos <ul style="list-style-type: none">-Uso de energía-Uso de agua-Uso de materias primas	Aplicable	Sí, requiere ampliar el alcance de la información de la línea de base y consecuentemente mayor esfuerzo y capacidad técnica. También requiere mayor acceso a información, tecnologías eficientes y servicios especializados.	Mayor sinergia entre beneficios ambientales y económicos. Por ende, mayor interés en cumplir con requerimientos ambientales.
Prevención y gestión de la contaminación <ul style="list-style-type: none">-Contaminación del aire-Manejo de desechos tóxicos y no tóxicos-Manejo de químicos y materiales peligrosos-Manejo de pesticidas	Aplicable	No hay mayor diferencia, pero siempre hay oportunidad para mejoras, y sobre todo si se añaden recursos asignados. Incorporación de un enfoque particular en la mitigación del cambio climático y resiliencia climática implicará también ampliación del alcance del trabajo y de los requerimientos de capacidad técnica para llevarlo a cabo.	Ampliación del enfoque actual en agroquímicos; mayor seguridad de que toda sustancia contaminante resulte propiamente manejado. Mayor atención inversiones climáticamente inteligentes.

NAS 4: Salud y Seguridad de la Comunidad

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
<p>Salud y seguridad de la comunidad</p> <ul style="list-style-type: none">-Diseño y seguridad de infraestructura y equipos-Servicios de seguridad-Tráfico y seguridad de carreteras-Impactos en servicios de ecosistemas-Exposición de la comunidad a problemas de salud-Manejo y seguridad de materiales peligrosos-Preparación y respuesta a emergencias	Aplicable	Sí, requiere fortalecer los mecanismos de control y supervisión. Por ende, requiere mayores recursos para realizarlo. Preparación y respuesta a emergencias es un aspecto nuevo a ser incluido; requerirá esfuerzo y capacidad adicional.	Mejorar o hasta garantizar la aplicación de buenas prácticas socio-ambientales respecto al área directa e indirecta de intervención.
Personal de seguridad	Parcial/ potencialmente aplicable	Es un tema que no se ha mirado hasta la fecha; requiere un enfoque adicional y especializado.	Reducción de riesgos de incidentes.

NAS 6: Conservación de la Biodiversidad y Gestión Sustentable de Recursos Naturales Vivos

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Aspectos generales -Evaluación de riesgos e impactos -Conservación de biodiversidad <ul style="list-style-type: none"> ○ Hábitats modificados ○ Hábitats naturales ○ Hábitats críticos -Áreas con biodiversidad legalmente protegida e internacionalmente reconocida -Especies invasoras -Manejo sustentable de recursos naturales vivos	Aplicable	No hay mayor cambio de enfoque o nivel de esfuerzo o capacidad requerido, pero siempre hay oportunidad para mejoras, y sobre todo si se aumentan los recursos disponibles para el trabajo.	Valor potencial de mejoras/eficiencia del enfoque.
Proveedores primarios	Aplicable	Sí, bastante. Ha habido poca atención en la gestión socio-ambiental de los proveedores. Requiere mayor alcance del trabajo y mayores recursos.	Mayor enfoque en las cadenas de valor enteras desde el punto de vista socio-ambiental.

NAS 7: Pueblos Indígenas

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Aspectos generales -Proyectos diseñados para beneficiar específicamente a pueblos indígenas -Acceso equitativo a beneficios -Evitar o mitigar impactos adversos -Consultas	Aplicable	Si requiere mejorar los recursos técnicos, la capacidad institucional y normativa al respecto.	Mayor respeto a los debidos procesos que deben realizarse en las comunidades indígenas.
Circunstancias que Requieren Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) -Impactos en tierras y recursos naturales sujetos a propiedad tradicional -Reubicación de pueblos indígenas de tierras y recursos naturales sujetos a propiedad tradicional -Patrimonio cultural	Aplicable	Si requiere, un cambio en los procedimientos y tiempos de implementación de los proyectos o sub proyectos a ser financiados respecto al CLPI. Será importante fortalecer la jurisprudencia del país respecto a temas de Derechos Indígenas, tenencia y reubicación bajo este nuevo enfoque.	Fomentar mayor respeto a los derechos indígenas y su cultura.
Mitigación y beneficios del desarrollo	Aplicable	Si requiere en especial, porque existen pocas experiencias a nivel local. Sería importante generar intercambios y buenos ejemplos de como hacerlo.	Ampliar la gama de oportunidades de desarrollo integral y sostenible para los Pueblos Indígenas.
Mecanismos de atención a quejas	Aplicable	Requiere un mayor esfuerzo en la capacidad de respuesta rápida y oportuna que debe generarse. También, en los procesos de divulgación del mecanismo.	Pronta resolución de conflictos locales; mayor satisfacción y apropiación del proyecto.
Pueblos indígenas y una planificación más amplia de desarrollo	Aplicable	Será importante fortalecer la jurisprudencia del país respecto a temas de Derechos Indígenas, tenencia y reubicación bajo este nuevo enfoque.	Mayor oportunidad de propuestas de desarrollo para los Pueblos Indígenas mas allá; la mitigación o compensación

NAS 8: Patrimonio Cultural

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Aspectos Generales	Aplicable	No habrá cambios.	N/A
Consulta con partes interesadas e identificación de patrimonio cultural -Confidencialidad -Acceso de partes interesadas	Aplicable	Se podría añadir atención a salvaguarda/fomento de patrimonio cultural, pero requerirá mayores recursos humanos y conocimiento especializado.	Potencial; no garantizado.
Áreas de patrimonio cultural legalmente protegidas	N/A		
Disposiciones para tipos específicos de patrimonio cultural -Sitios y materiales arqueológicos -Patrimonio construido -Características naturales con significancia cultural -Patrimonio cultural móvil	N/A	El proyecto ha activado la salvaguarda como medida de tener capacidad para atender cualquier caso que se presente. Hasta la fecha no se ha requerido trabajo particular en patrimonio cultural.	N/A
Comercialización del patrimonio cultural	Parcialmente aplicable	Potencialmente. El proyecto tiene pocos casos de planes de negocio que se relacionan con patrimonio cultural. Los mismos presentan más bien promoción que pérdidas de patrimonio cultural.	N/A

NAS 10: Participación de Partes Interesadas y Divulgación de Información

Requerimientos	Alcance	¿Requiere de esfuerzo y capacidad adicional?	Valor añadido
Participación durante la preparación de proyectos -Identificación de partes interesadas -Plan de participación de partes interesadas -Divulgación de información -Consultas	Aplicable	Sí, el plan de participación del proyecto deberá ampliar su enfoque.	Mayor inclusión de actores y aliados estratégicos.
Participación durante la implementación del proyecto e informes externos	Aplicable	Sí, el plan de participación del proyecto deberá ampliar su enfoque.	Mayor transparencia.
Mecanismos de atención a quejas	Aplicable	Requiere un mayor esfuerzo en la capacidad de respuesta rápida y oportuna que debe generarse. También, en los procesos de divulgación del mecanismo.	Pronta resolución de conflictos locales; mayor satisfacción y apropiación del proyecto.
Capacidad organizacional	Aplicable	Hará falta mayor inversión en los recursos humanos asignados.	Fortalecimiento organizativo.

Normas No Aplicables al COMRURAL

- ▶ **NAS 5 Adquisición de Tierras, Restricciones al uso de Tierras y Reasentamiento Involuntario**
- ▶ → Se está activando para el financiamiento adicional
- ▶ **NAS 9: Intermediarios Financieros**

Operational Implications of Proposed Framework: COMRURAL

Borrower: overall low incremental change in scope of work and resources
Bank: similar low incremental change

Environmental and Social Standard	Prospective Change in Resources
ESS 1: Assessment and Management of Environmental and Social Risks and Impacts	Low
ESS 2: Labor and Working Conditions	Moderate to Substantial
ESS 3: Resource Efficiency and Pollution Prevention and Management	Low
ESS 4: Community Health and Safety	Moderate
ESS 5: Land Acquisition, Restrictions on Land Use and Involuntary Resettlement	N/A
ESS 6: Biodiversity Conservation and Sustainable Management of Living Natural Resources	Low
ESS 7: Indigenous Peoples	Low
ESS 8: Cultural Heritage	No change
ESS 9: Financial Intermediaries	N/A
ESS 10: Stakeholder Engagement and Information Disclosure	Low