



Grupo Banco Mundial: Hacia una nueva estrategia de género
Reunión de consulta: 22 de abril de 2015
Resumen de la reunión
Managua, Nicaragua

La reunión de consulta con **representantes de la sociedad civil** tuvo lugar el 22 de abril de 2015 en Managua (Nicaragua). Luego de la presentación realizada por el equipo del Grupo Banco Mundial encargado de cuestiones relativas al género sobre el contenido y el alcance de la estrategia, así como su implementación, se inició el debate y se pidió a los participantes que aportaran comentarios y recomendaciones. En el siguiente resumen se incluyen las principales cuestiones y recomendaciones de la reunión.

Número de participantes: 16.

Comentarios

1. PRINCIPALES DISPARIDADES DE GÉNERO QUE EL GRUPO BANCO MUNDIAL DEBERÍA CONSIDERAR PRIORITARIAS PARA AYUDAR A LOS PAÍSES A REDUCIR LA POBREZA Y PROMOVER SOCIEDADES MÁS EQUITATIVAS

- Sobre el tema de las oportunidades económicas, el Grupo Banco Mundial debería dar prioridad a lo siguiente:
 - La nueva estrategia de género debería centrarse **no solo en el número de puestos de trabajo, sino también en la calidad de esos trabajos**, ya que la precariedad laboral es elevada. Cuando se promueven aumentos de la productividad en el sector privado, también se debe considerar la calidad del trabajo para garantizar que no se violen los derechos de las mujeres. Del mismo modo, se debe destacar la importancia de proporcionar puestos de trabajo seguros y de sistematizar las inspecciones laborales.
 - Siguen existiendo grandes disparidades entre el sector formal y el sector informal en lo que respecta a participación económica. La nueva estrategia de género debería centrarse en aumentar la **participación de las mujeres en la economía formal**.

- Para aumentar la productividad, **deben mejorarse las condiciones de trabajo, la seguridad laboral y la infraestructura social**, y debe abordarse el problema de la **violencia**, ya sea en el hogar o en el lugar de trabajo.
- En el área de capacitación y fortalecimiento de la capacidad, el Grupo Banco Mundial debe centrarse en lo siguiente:
 - **Capacitar a las mujeres, para ayudarlas a ingresar en mercados más productivos y de salarios más altos.** A pesar de la mayor participación de las mujeres en la fuerza laboral, sus empleos continúan limitándose, en gran medida, a actividades de baja remuneración.
 - **Promover el empoderamiento de las mujeres a través del desarrollo de aptitudes.** La asistencia técnica solo puede generar un desarrollo sostenible si se empodera a las mujeres y se les dan las herramientas para mantener la economía familiar a través de su trabajo y producción. Caso contrario, el impacto del proyecto termina cuando se marcha el especialista, una vez finalizado el proyecto.
 - Para que se produzca un cambio genuino en la capacidad económica de las mujeres, **se requiere capacitación en temas comerciales y, además, acceso a la tierra.** El Grupo Banco Mundial ha ayudado a Nicaragua con la concesión de títulos de propiedad de tierras, pero las pruebas demuestran que otorgar estos títulos a las mujeres no es suficiente. Los cursos de capacitación pueden ayudar a las mujeres a mejorar la productividad de sus tierras y a aprender acerca de las innovaciones tecnológicas pertinentes. Además, la capacitación debe estar concebida desde la óptica del género.
- Con respecto al marco legal, el Grupo Banco Mundial debe tener en cuenta lo siguiente:
 - Existen **considerables disparidades entre el marco legal y su aplicación práctica.** Es esencial asegurar que las leyes garanticen, por ejemplo, el acceso de las mujeres a los recursos productivos, como la tierra, y que esto se confirme en la práctica.
 - Es importante considerar una **reforma jurídica general, de alcance nacional.** La Constitución consagra los derechos a nivel familiar, comunitario y social. En el caso de los derechos de las mujeres, esto es una especie de “Triángulo de las Bermudas” en el que desaparece el concepto de la mujer como ciudadana. Hay deliberaciones en curso sobre la restitución de los derechos, pero los derechos no se restituyen: se ejercen. El Gobierno tiene una retórica convincente, pero Nicaragua está retrocediendo porque hay un **estado de “esquizofrenia jurídica”.**
- El Grupo Banco Mundial también debe dar prioridad a las siguientes esferas:
 - **Es necesario lograr una “reconciliación” entre la tarea reproductiva, la tarea de brindar cuidados y la labor productiva.** Se requiere mayor inversión en el **cuidado de niños** para facilitar la incorporación de las mujeres en la fuerza laboral.
 - **Formulación de un presupuesto que responda a las cuestiones de género.** En las propuestas y los presupuestos públicos se aborda la cuestión de la igualdad de género desde un punto de vista puramente numérico; en la práctica, estos ejercicios se concentran solo en el número de mujeres y carecen de una visión transversal genuina de las cuestiones de género que permita incorporar aspectos relativos a la calidad.

- **Políticas fiscales con consideraciones de género.** Las políticas fiscales regresivas que existen en la actualidad son especialmente perjudiciales para las mujeres. La nueva estrategia de género del Banco podría ayudar a **promover políticas fiscales progresivas.**
- **Un enfoque interdisciplinario.** Las desigualdades de género se entrecruzan con las brechas entre ricos y pobres; estas **diferencias de clase** deben tenerse en cuenta, ya que afectan desproporcionadamente a las mujeres.

2. RECOMENDACIONES PARA EL GRUPO BANCO MUNDIAL SOBRE CÓMO MEJORAR EL RESPALDO A PAÍSES Y EMPRESAS EN SUS ESFUERZOS POR FORTALECER SUS SISTEMAS E INSTITUCIONES EN MATERIA DE IGUALDAD DE GÉNERO, A FIN DE OBTENER RESULTADOS MÁS SOSTENIBLES

- Para ayudar más a los países a alcanzar el desarrollo sostenible y mejorar la igualdad de género, el Grupo Banco Mundial debería **considerar la posibilidad de ser más abierto con la sociedad civil:**
 - El Grupo Banco Mundial puede **ayudar a dar voz a la sociedad civil**; sin embargo, en la nota conceptual se propone trabajar solo con los sectores público y privado. Los cambios sociales más importantes se logran a través de organizaciones sociales, particularmente las organizaciones feministas y de mujeres, lo que significa que **el Grupo Banco Mundial sufrirá una gran pérdida a menos que mantenga esta relación con las organizaciones de mujeres.** Esta limitación dificultará la tarea de identificar violaciones de los derechos por parte del Gobierno y el sector privado. Además, cuando las mujeres participan, no lo hacen solo como miembros de las cooperativas, sino también para crear un diálogo con el Gobierno y las entidades de financiamiento. **El Grupo Banco Mundial debe garantizar que dialogará con las asociaciones de mujeres y no solo con el Gobierno y el sector privado.**
 - La estrategia de género del Grupo Banco Mundial debe garantizar que **se tengan en cuenta las preocupaciones y críticas de organizaciones de la sociedad civil en relación con los proyectos y la visión de la institución en América Latina.** Es indispensable cambiar la visión minimalista que tenían el Grupo Banco Mundial y otros donantes cuando establecieron los objetivos de desarrollo del milenio (ODM). Además, debe descartarse el proceso de establecimiento de objetivos para después de 2015. La Cumbre del Milenio, en la que se establecieron los ODM, estuvo incompleta porque no se incluyó a la sociedad civil; el resultado fue que los Gobiernos tomaron decisiones menores que no han tenido un impacto significativo en la reducción de la pobreza y la desigualdad.
- Con respecto a su enfoque interno en relación con el género:
 - El Banco Mundial debe **integrar la cuestión de la igualdad de género en toda su estructura**, de forma tal que no sea solo un requisito “de moda” con una oficina intersectorial, sino una estructura que encarne la voluntad política de la Administración de promover la igualdad de género.

- El Banco debe preparar una **política más compleja sobre integración de las cuestiones de género**, para que se haga algo más que contar el número de mujeres y para que las políticas realmente integren a la mujer. La retórica en torno a la ley, la participación de la mujer y los derechos genuinos es un problema endémico en Nicaragua.
- El Grupo Banco Mundial debería considerar un **enfoque basado en los derechos**. Más específicamente, hay preocupación por los problemas de productividad que se discuten con el Gobierno y el sector privado en Nicaragua. Por desgracia, el sector privado del país solo se preocupa por crear riqueza, no por distribuirla, y no tiene motivación para respetar los derechos. El sector privado solicita que se mejore la productividad en Nicaragua pero de una manera que va en contra de los derechos ya obtenidos, ofreciendo trabajos en condiciones aún más precarias. Este es un tema especialmente delicado en el caso de las inversiones extranjeras en la zona franca, donde solo se ofrecen empleos temporales y el beneficio para Nicaragua es reducido porque las cuentas y los ingresos no permanecen en el país, sino que van a los países exportadores.
- Sobre el tema de la **violencia basada en el género**, los activistas pueden ayudar a **dar voz a las mujeres mediante campañas contra la violencia**. Se debe prestar más atención al tema de la violencia y la impunidad que reinan en América Central y Mesoamérica. A menudo se sancionan leyes contra la violencia y la corrupción pero les falta la fuerza necesaria, y esto conduce a la impunidad. Si el Grupo Banco Mundial, en asociación con el sector público, evita los temas de burocratización y corrupción, continuarán la violencia y la impunidad.
- La nueva estrategia de género debe incluir recursos específicos para proyectos que promuevan **la voz y la participación de las mujeres** en la toma de decisiones, tanto en el sector público como en el privado.
- El Banco Mundial debe **comprender mejor los marcos jurídicos nacionales**, para poder ejercer más presión sobre los Gobiernos, de manera que cumplan las leyes que promulgan.
- El Grupo Banco Mundial podría hacer más de lo que está escrito en la nota conceptual para **cambiar el contexto del país**. La nota se centra principalmente en las operaciones y en el diseño de esas operaciones.
- En Nicaragua debe tenerse en cuenta **el cambio climático**. La igualdad de género no puede separarse del cambio climático; se necesita un enfoque integrado.
- Se deben extender créditos para innovaciones técnicas que no tengan impactos negativos en la sociedad.

3. IMPORTANTES BRECHAS DE CONOCIMIENTO: ESFERAS SOBRE LAS QUE NO SABEMOS LO SUFICIENTE Y A LAS QUE EL GRUPO BANCO MUNDIAL DEBE DAR PRIORIDAD COMO PARTE DE SU LABOR PARA AYUDAR A ELIMINAR LAS DISPARIDADES DE GÉNERO

- El Grupo Banco Mundial debe ayudar a mejorar la disponibilidad y la calidad de los **datos estadísticos**.
- Se deben realizar más **evaluaciones del impacto** para determinar el efecto real —positivo o negativo— de los diferentes proyectos e intervenciones.
- Para que una intervención sea exitosa, se deben utilizar indicadores cualitativos que tomen en cuenta el contexto del país y los problemas locales, además de indicadores cuantitativos. **Utilizar solo indicadores cuantitativos es un error.**

- El índice de **GINI** no registra realmente la igualdad de género; tal vez sea el momento de revisar este coeficiente y evaluar si refleja la realidad.
- El Grupo Banco Mundial debe **incluir estudios sobre el cambio de comportamiento**. Aunque estos estudios no estén a cargo del Banco sino de otros donantes, sería interesante ver en qué situación se encuentra la sociedad de Nicaragua —qué grado de apertura existe hacia la igualdad de género—, de manera que las intervenciones a nivel operativo puedan tener un punto de partida más claro.

4. COMENTARIOS O SUGERENCIAS ADICIONALES

- Las **cuestiones ambientales** no son solo una obligación del Gobierno, sino una responsabilidad de todos. Cuando el Grupo Banco Mundial, especialmente a través de la Corporación Financiera Internacional (IFC), continúa proporcionando financiamiento y asistencia técnica a proyectos que no son sostenibles, lo que se está haciendo es empobrecer el país (por ejemplo, los proyectos de monocultivo en el Pacífico que están teniendo un impacto muy negativo en el acceso al agua). Asimismo, se apoya la inversión en la agricultura a gran escala (por ejemplo, plantaciones de caña de azúcar), que están agotando las reservas de agua. Este tipo de producción contamina el agua con productos químicos, pero no hay estadísticas sobre las personas con problemas en los riñones o que hayan muerto de insuficiencia renal como resultado de estas inversiones.
- Hay **preocupación por la asistencia prestada al sector privado a través de IFC**; deben realizarse más análisis ambientales y más estudios sobre la sostenibilidad de sus proyectos.
- Los bancos privados no otorgan créditos a las personas que no poseen tierras. El Banco Mundial es una corporación y las cooperativas son asociaciones de personas; esta incompatibilidad causa problemas a los ciudadanos de Nicaragua.